

2024.1

出版日期：2024年4月30日

2024年第1期 总第103期

益阳人大

共担时代使命 同赴春天之约

奋力书写新时代高标准的“山乡巨变”



陈飞赴益阳调研基层立法联系点建设和预防中小学生溺水立法工作



3月13日至14日，省人大常委会副主任陈飞率队赴益阳调研。

法言法语。要把基层立法联系点与人大代表联络站工作融合，充分发挥好“两代表一委员”作用，及时解决人民群众“急难愁盼”问题。要不断丰富基层群众参与立法工作的渠道和方式，建立起既广泛、便捷，又能原汁原味听取基层群众意见建议的制度机制，推进基层立法联系点规范化建设。

陈飞指出，预防中小学生溺水的立法关系着中小学生安全，涉及千家万户。他强调，要按照风险识别、风险警示、风险防控、应急救援各环节，明确各方责任。要坚持“疏堵结合、标本兼治”。既要吸纳实践中“治标”的经验做法，也要从“治本”着力，加强中小学生游泳技能、水

3月13日至14日，省人大常委会副主任陈飞率队赴益阳，调研基层立法联系点建设和预防中小学生溺水立法工作。

调研组一行先后到安化县茶乡花海社区、青山园水库、柘溪水库和东坪镇完小，现场查看水域现状、防护设施、警示标志等，并召开座谈会，听取益阳市基层立法联系点建设情况汇报，征求各方对预防中小学生溺水立法的意见建议。

陈飞指出，基层立法联系点是新时代我国发展全过程人民民主的生动实践，一头连着国家权力机关，一头系着基层群众。他强调，要牢记初心使命，准确把握基层立法联系点的“基层”属性，充分发挥“直通车”“连心桥”作用。要把基层立法联系点设置到社区、乡村等与人民群众最近、矛盾集中的地方，把群言群语精准地变为



调研现场。



召开座谈会。

性辨识教育和应急救援技能教育，建立机制充分利用好现有的游泳场所，并因地制宜建设、改造、运维好合适的游泳场所，为中小学生游泳技能培训创造条件。要广泛听取基层组织和群众、中小学校师生和广大家长的意见，找准需要立法解决的堵点难点问题，提出有针对性、可操作的制度措施，为预防中小学生溺水提供良好法治保障。

省人大教科文卫委主任委员甘跃华，教科文卫委分党组书记、副主任委员蒋昌忠，益阳市人大常委会主任彭建忠，省人大常委会法工委、省教育厅、省司法厅相关负责同志参加了调研。

市人大常委会机关召开2024年度党风廉政建设工作会议



3月11日上午，市人大常委会机关召开2024年度党风廉政建设工作会议。市人大常委会党组书记、主任彭建忠讲话，党组副书记、副主任汤瑞祥作党风廉政建设工作报告，副主任卜铁洪、杨丽萍、刘凌云、崔建平、黄育文出席会议，秘书长祁辉主持。

会议传达学习了市七届纪委四次全会精神，总结了2023年机关党风廉政建设工作，对2024年工作进行了部署。与会人员集中观看了警示教育片并签订廉洁自律承诺书。

汤瑞祥在党风廉政建设工作报告中指出，2023年，市人大常委会机关严抓政治领廉关、责任固廉关、教育促廉关，持续推进“清廉人大”建设提质增效，取得了积极成效。2024年，要认真落实中央、省委、市委关于全面从严治党的决策部署，在全面从严治党上持续用力，永葆严的基调、严的措施、严的氛围；要在彻底自我革命上持续用力，推动全面完善、全面进步、全面过硬；要在加强作风建设上持续用力，做到真管真严、敢管敢严、长管长严。

彭建忠强调，要务必保持政治上的坚定，一以贯之推进全面从严治党，坚持以“四个机关”建设为目标，突出政治机关“第一属性”，不断增强政治意识，时刻保持强烈的责任感紧迫感，努力打造让党中央放心，让人民群众满意的模范机关。要务必保持思想上的清醒，一刻不停推进党的自我革命，严格要求自己，不断锤炼自己、提升自己，时刻牢记职责使命，敢挑重担、勇往直前。要务必保持行动上的自觉，一严到底推进党风廉政建设，坚持以严的主基调，驰而不息纠“四风”树新风，着力打造清廉机关。

目录/Contents

2024年第01期/2024年4月30日出版/总第103期

网址:www.yyrd.gov.cn



(季刊)

特别关注 · Special attention

3 在益阳市第七届人民代表大会第四次会议闭幕会上的讲话

/陈 竞

5 政府工作报告(简版)

专文 · Special article

7 在市人大常委会机关主题教育总结大会上的讲话/彭建忠

10 在市人大常委会2024年度“部门服务抽样评”工作部署会上的讲话/汤瑞祥

人大要情 · PC Hightlights

12 彭建忠:主持召开市七届人大常委会第十八次会议等8则

聚焦两会 · Focusing on the Two Sessions

15 陈竞:进一步加强文化赋能乡村振兴

16 姚劲波:四份建议聚焦“安居”与“乐业”

18 文晓燕:大力发展战略性新兴产业,培养残疾人技能型人才

18 高亚:加大丘陵地区农业基础设施投入与建设力度

19 锚定“三高四新”美好蓝图 加快推动高质量发展

新质生产力 · New quality productive forces

20 发挥人大优势 更好服务新质生产力发展/彭建忠

21 在推进新质生产力发展中彰显人大担当/刘建辉 刘 聪

《益阳人大》编辑委员会

主任 汤瑞祥

副主任 郝 辉

编委会成员 (以姓氏笔划为序)

王国余 王剑平 叶立飞

伍令贤 李向前 张立生

张咏梅 张 星 李 斌

陈升平 陈飞燕 易青群

孟智勇 罗 文 胡佐颂

姜利文 姚志萍 熊志元

戴慧枝

主编:易青群

责任编辑:李晓璇

封面刊名:伍建国

编辑部地址:湖南省益阳市金山北路238号市人大常委会机关院内

邮 编:413000

电 话:(0737) 4207173

传 真:(0737) 4229554

E-mail: yyrddyk@163.com

准印号:湘益新准字(1998)021号

内部资料·免费交流

目录/Contents

人大聚焦 · PC Spotlight

22 打造监督闭环,促进办案质效提升/陈伟志

24 以高质量履职助力益阳高质量发展

/李 伟 熊 军 何双美



1月10日,益阳市第七届人民代表大会第四次会议开幕,市委书记、大会执行主席陈竞主持开幕大会。

代表风采 · Representative style

28 罗必胜:利用通江达海优势,把沅江建设成洞庭湖区

核心城市

29 周登高:让竹林成为美丽“湘”村的风景线

30 钟剑波:打造以南县为核心环洞庭湖稻虾种养优势区

31 宋伟伟:做强资阳木槿产业 为乡村振兴“槿上添花”

32 段照:“90后”逐梦稻田,不负青春



1月10日,益阳市第七届人民代表大会第四次会议开幕,市长熊炜作政府工作报告。

基层人大 · Grassroots People's Congress

33 安化县:锚定“五型机关”建设目标 打造党建实效

化新亮点/夏应平

34 桃江县:严把“四关”,着力提升建议办理质效/黄梦其

36 资阳区:人大代表“进站” 居民家门口解忧

/杨绍银 昌建红 谢峥嵘



1月11日,益阳市第七届人代表大会第四次会议举行第二次全体会议,受市人大常委会委托,市人大常委会主任彭建忠向大会报告工作。

2024年1-3月大事记和工作动态 · Chronicle of events

38 大事记

39 工作动态

在益阳市第七届人民代表大会第四次会议闭幕会上的讲话

■ 市委书记 陈竞

益阳市第七届人民代表大会第四次会议,在全体代表和与会同志的共同努力下,圆满完成了各项议程,即将胜利闭幕。会议期间,各位代表以饱满的政治热情、强烈的使命担当,依法履职尽责,积极建言献策,充分展现了奋发有为、昂扬向上的精神风貌。会议审议批准了政府工作报告和其他各项报告,表决通过了各项决议,圆满完成了选举任务,是一次高举旗帜、凝心聚力、团结奋进、风清气正的大会。在此,我代表市委,向大会的圆满成功、向新当选的同志,表示热烈的祝贺!向全体代表和同志们表示衷心的感谢!

各位代表、同志们,刚刚过去的2023年极具考验、富有成效。这一年,全市上下深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神,全面落实省委十二届四次、五次全会精神,高标准高质量开展主题教育,纵深推进“走找想促”活动,坚决做到“总书记有号令、党中央有部署、省委有要求,益阳见行动”。这一年,省委晓明书记三次深入我市调研,为我们把脉问诊、加油鼓劲、指明方向;省委对益阳的工作高度重视、大力支持,对益阳的发展寄予厚望、充满期待,让我们倍感振奋、倍添信心、倍增干劲。这一年,面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务,全市上下攻坚克难、砥砺奋进,推动经济保持稳中有进、回升向好态势,现代化新益阳建设迈出坚实步伐。我们突出产业立市,坚定不移推进新型工业化、农业农村现代化、区域协调发展和开放型经济发展,强中心城区战略启动实施,东接东融加快推进,“一都一谷一极”形成产业特色,惠同新材在北交所上市,在国家亟待解决的35项“卡脖子”重要工程中排第12位的信维电科MLCC投产,全市人民期盼已久的金塘冲水库正式开工,高质量发展动能更加强劲。我们牢固树立和践行正确政绩观,率先申请有责修数主动挤水分,超额完成上报中央的累计化债任务,高质量发展成色更足。我们部署开展“三个提升行动”,推动各级党员干部狠抓落实、增强本领,营商环境不断优化,干事创业氛围更加浓厚。我们动真碰硬推进省委巡视、审计、环保督察等反馈问

题整改,着力解决了一批发展所需、改革所急、基层所盼、民心所向的突出问题。我们在全省率先实施政治生态强基工程,纵深推进清廉益阳建设,政治生态持续向好。奋进新征程,我们既为取得的成绩欢欣鼓舞,更对益阳明天的发展充满信心。

今年是中华人民共和国成立75周年,是实施“十四五”规划的关键一年,做好今年各项工作意义重大。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大精神、中央经济工作会议以及习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神,牢牢把握坚持高质量发展这一新时代的硬道理,坚决落实省委十二届四次、五次全会部署,锚定“三高四新”美好蓝图,按照市委七届五次全会暨市委经济工作会议要求和本次会议确定的具体目标任务,锐意进取、担当作为,奋力书写新时代高标准的“山乡巨变”。

一、要坚持党的全面领导,深刻领悟“两个确立”的决定性意义、做到“两个维护”。

坚持党的全面领导,是实现高质量发展的根本保证。我们要把党的领导落实到各领域各方面各环节,旗帜鲜明讲政治,坚定不移沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进。要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,将其转化为坚定理想、锤炼党性,指导实践、推动工作的强大力量;巩固拓展主题教育成果,建立健全理论学习、调查研究、推动高质量发展、密切联系群众、防止形式主义和官僚主义等长效机制,切实把学习成果转化成奋进新征程、建功新时代的工作举措和实际成效。要铸牢对党忠诚,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做。要牢记“国之大者”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,注重从政治上观大局、看问题,善于从政治上谋划、部署、推进工作,不折不扣推动党中央决策部署和省委工作要求落地见效。

二、要坚持稳中求进工作总基调，全力以赴推动高质量发展。

党的十八大以来，习近平总书记多次强调“坚持稳中求进工作总基调”。今年中央经济工作会议再次提出“要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破”的总体要求，这不仅是对当前经济形势的精准把握，更是对未来发展路径的明确指引。我们要完整准确全面贯彻新发展理念，更加积极服务和融入新发展格局，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，奋力开创高质量发展新局面。要坚定不移推进新型工业化，加快电子信息、食品加工、装备制造、新材料、新能源五大战略性产业集群发展，聚焦重点产业补链强链延链，紧盯细分产业培育更多单项冠军、“隐形冠军”企业，推动传统产业高端化、智能化、绿色化发展，加快建设具有特色的现代化产业体系。要坚定不移推进农业农村现代化，认真落实晓明书记来益专题调研农业现代化建设工作时的指示要求，扎实推进新一轮现代农业综合改革试点，扛牢粮食安全政治责任，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，大力推动一二三产业融合发展，拓宽农民增收渠道，打造宜居宜业和美乡村，加快建设农业强市。要坚定不移推进区域协调发展，持续推进洞庭湖生态经济区协作，全面推进东接东融战略，进一步做大做强中心城区，大力发展战略性新兴产业，积极对接“一带一路”、RCEP，主动融入长江经济带发展、粤港澳大湾区发展等重大战略，高水平建设益阳高新区、龙岭产业开发区自贸试验区协同联动区，加快外贸特色产业发展，提升贸易投资合作质量和水平。

三、要坚持以人民为中心的发展思想，持续增进民生福祉。

当前，人民群众对更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境、更丰富的精神文化生活充满期待。民之所望，政之所向。我们要树牢造福人民的政绩观，着力保障和改善民生，营造温暖和谐的社会氛围，让全市人民过上更好的日子。要用心用情用力办好民生实事，坚持尽力而为、量力而行，千方百计增加群众收入，促进城乡公共服务优质均衡发展，着力解决群众急难愁盼问题，织密扎牢社会保障网，兜住兜准兜牢民生底线。要把良好生态环境作为最普惠的民生福祉，毫不动摇坚持共抓大保



1月12日，益阳市第七届人民代表大会第四次会议闭幕，市委书记陈竞参加并发表讲话。

护、不搞大开发，打好中心城区环境空气质量提升、洞庭湖总磷污染控制与削减、大通湖水环境治理、城市黑臭水体治理、重金属和固废污染防治等硬仗，扎实推进生态修复治理，让益阳的天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美。要加强社会治理创新，抓好市域社会治理现代化试点工作，持续推进文明创建，筑牢安全生产防线，着力防范化解意识形态、金融、政府债务、房地产等领域风险，努力建设更高水平的平安益阳、法治益阳，让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

四、要坚持求真务实的工作作风，凝聚干事创业的强大合力。

前行路上，有风有雨是常态。我们要砥砺风雨无阻的心态，保持风雨兼程的状态，扑下身子务实干、齐心协力加油干。要解放思想、思变求进，破除“因循守旧、按部就班”的意识，摒弃“安于现状、小进即满”的心态，提升格局视野，主动识变应变求变，积极学习借鉴先进地区的创新理念、成功经验，善于运用改革的思路、创新的办法破解制约高质量发展的堵点难点，更好争取主动、抢占先机，不断激发新动能、推动新发展。要真抓实干、攻坚克难，对作出的决策、部署的工作、定下的事情，勇当先锋、敢打头阵，事不避难、义不逃责，盯住难题一个一个去解决，以钉钉子精神做实做细各项工作。要团结一心、和衷共济，做到目标上唱响一个调、工作上坚持一盘棋、力量上拧成一股绳，一级做给一级看，一级带着一级干，汇聚上下同欲、干群同心的磅礴力量，形成心齐气顺、风清气正的发展局面。

各位代表、同志们，人民代表大会制度是我国的根本政治制度，是实现全过程人民民主的重要制度载体。全市各级党委要深入学习贯彻习近平总书记关于



1月10日，益阳市第七届人民代表大会第四次会议隆重开幕。

政府工作报告（简版）

1月10日，益阳市第七届人民代表大会第四次会议开幕，市长熊炜代表市人民政府向大会作工作报告。

奋力完成2023年高质量发展的各项任务

2023年，是全面贯彻党的二十大精神的开局之年，是疫情防控转段后经济恢复发展的一年，极不平凡、极为不易。一年来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，扎实开展主题教育，锚定“三高四新”美好蓝图，认真执行省委、省政府和市委

决策部署，聚焦打好“发展六仗”，保持定力、精准发力，上下齐心、奋力前行，以非常之举应对非常之难，突出产业立市，提升发展质效；突出项目建设，夯实发展基础；突出创新驱动，增强发展动力；突出综合治理，优化发展环境；突出民生改善，共享发展成果，经济发展稳中有进、回升向好。全市地区生产总值增长4%（预计数，下同），规模工业增加值增长3.5%，固定资产投资增长6%，社会消费品零售总额增长7.5%，全体居民人均可支配收入增长5%，地方一般公共预

坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，加强和改进党对人大工作的领导，全力支持和保障各级人大依法行使职权、开展工作，确保人大工作始终沿着正确方向前进。各级人大及其常委会要准确把握新时代人大工作的规律和特点，全面加强自身建设，不断深化全过程人民民主的益阳实践，依法开展立法、监督、决定、任免等各项工作，更好地把人大工作同全局工作紧密结合起来，把人大制度优势转化为治理效能。各级“一府一委两院”要自觉接受人大监督，依法向人大报告工作，严格执行人大决议，确保行政权、监察权、

审判权、检察权依法正确行使。全体人大代表肩负着党和人民赋予的光荣使命，肩负着宪法法律赋予的重要职责，要始终不忘代表人民的初心，忠实践行为民履职的使命，模范遵守宪法法律，提高依法履职能力，为益阳高质量发展贡献更多智慧和力量。

各位代表、同志们，实干托起梦想，奋斗成就未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，踔厉奋发、勇毅前行，为奋力书写新时代高标准的“山乡巨变”、加快建设社会主义现代化新益阳作出新的更大贡献！



1月10日上午，市长熊炜作政府工作报告。

算收入增长6.3%。工业投资、工业用电量、工业税收等反映发展实效的支撑指标增速稳居全省前列。

全力实现2024年高质量发展的奋斗目标

2024年是新中国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，做好全年工作至关重要、意义重大。2024年政府工作的总体要求是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，坚决落实中央经济工作会议、省委十二届五次全会、市委七届五次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，锚定“三高四新”美好蓝图，突出产业立市，坚定不移推进新型工业化、农业农村现代化、区域协调发展、开放型经济发展，更好统筹发展和安全，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期、增进民生福祉，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，奋力书写新时代高标准的“山乡巨变”。

2024年经济社会发展的主要预期目标：地区生产总值增长6.5%，规模工业增加值增长7%，固定资产投资增长7%以上，地方一般公共预算收入增长6%左右，社会消费品零售总额增长7%，城镇调查失业率控制在省定目标以内，居民收入增长与经济增长基本同步，在实际工作中争取更好的结果。

实现2024年经济社会发展目标任务，必须牢牢把握“五个更加注重”，即更加注重解放思想、敢闯敢干；更加注重产业发展、创新驱动；更加注重项目支撑、投资拉动；更加注重改善民生、保护环境；更加注重社会治理、统筹推进。重点抓好八个方面的工作：一、着力推进产业立市。壮大产业集群，建好产业园区，培强产业主体，强化科技赋能。二、着力激发内需活力。狠抓项目建设，促进消费提振，壮大民营经济。

三、着力强化区域协调。做强中心城区，深化区域协作，发展县域经济。四、着力推动乡村振兴。扛牢粮食安全责任，发展壮大现代农业，合力共建和美乡村，持续增加农民收入。五、着力深化改革开放。深化重点领域改革，提升对外开放水平，加大招商引资力度，持续优化营商环境。六、着力建设美丽益阳。深入推进污染防治攻坚，系统强化生态保护修复，促推发展方式绿色转型。七、着力增进民生福祉。大力推进就业创业，提升社会保障水平，推进教育强市建设，加快建设健康益阳，繁荣文化旅游体育事业产业。八、着力维护安全稳定。防范化解重大风险，筑牢安全发展屏障，提升社会治理效能。

切实提升服务高质量发展的政务水平

奋进新征程，建功新时代，需要我们加快推进政府治理体系和治理能力现代化，持续推进“三个提升行动”，担当政府之责、提升政府之效、展现政府之为，努力建设人民满意政府。

在政治引领中把准前进方向。坚定政治立场，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，做到“两个维护”，把坚持党的领导贯彻落实到政府工作的各方面全过程，聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，坚定必胜信心、保持昂扬斗志，稳中求进、以进促稳、先立后破，集中精力抓发展、干实事、创大业。

在科学决策中更好为民服务。树立和践行正确政绩观，坚定不移站稳人民立场，坚持一切从实际出发，对人民对事业讲良心、有公心、无私心，弘扬“四下基层”优良传统，多做调查研究、多做换位思考，理解和尊重人民意愿，集思广益、群策群力，团结各方、勠力同心，充分汇聚起“全城人、同心干、一定赢”的磅礴伟力。

在依法行政中提升治理能力。深入推进建设法治政府，自觉落实全过程人民民主，认真执行人大及其常委会决议决定，主动接受人大、政协监督，主动接受纪检监察、司法监督，主动接受社会、舆论监督，高质量办理人大代表建议和政协委员提案，确保行政权力始终在法治轨道上运行。严而有格、爱而不纵、宽严相济，构建公平公正的法治环境，努力让人民群众在规范执法、文明执法中感受到公平与正义，在柔性执法、首违不罚中感受到包容和温暖。

在高效执行中彰显担当作为。自觉当好执行者、行动派、实干家，发扬钉钉子精神，激发想干能干、敢作敢为的干劲，把发展思路变成具体举措、实际行动、惠民实效，将经济工作指标化、指标任务项目化、项目



2月5日下午，市人大常委会机关召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育总结会议。

在市人大常委会机关主题教育总结会议上的讲话

■ 市人大常委会党组书记、主任 彭建忠

今天，我们召开市人大常委会机关主题教育总结会议，主要任务是传达学习中央、省委、市委主题教育总结会议精神，对机关主题教育开展情况进行全面总结，对巩固拓展主题教育成果进行部署。

一、中央、省委、市委主题教育总结会议有关精神

2月4日，中央和省委、市委相继召开了学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育总结会议，深刻总结了全党、全省、全市开展主题教育取得的重要成果和经验做法，同时对巩固拓展主题教育

成果提出了明确要求，为我们指明了前进方向、提供了根本遵循。我们要认真学习领会，抓好贯彻落实。

党中央主题教育总结会议前，习近平总书记专门作出重要指示，充分肯定主题教育的明显成效，对巩固拓展主题教育成果提出明确要求。中央政治局常委、中央主题教育领导小组组长蔡奇同志出席会议并发表讲话，全面总结了主题教育的做法成效、经验启示，从新时代党和国家事业发展全局和战略高度，对贯彻落实总书记重要指示精神、巩固拓展主题教育成果提出明确要求。

省委沈晓明书记在全省主题教育总结会议上，充

工作具体化、具体工作责任化，踏石留印、抓铁有痕，善始善终、善作善成，说一件干一件，干一件成一件，句句算数，件件落实，让开拓者无悔，让出力者出彩，让实干者受益。

在廉洁奉公中实现境界提升。坚定不移贯彻全面从严治党要求，锲而不舍落实中央八项规定精神，把严的基调贯穿政府自身建设的全过程，知所循、知所守、知所惧，做好巡视整改“后半篇文章”，强化审计监督、财政监督、统计监督，保持一心为民的百姓情怀、

艰苦奋斗的优良作风，不忘执政为民的责任、不破做人为官的底线、不越党纪国法的红线，努力打造崇德尚廉、风清气正的清廉政府！

道阻且长，行则将至；行而不辍，未来可期。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚决落实省委、省政府决策部署，在市委的坚强领导下，坚定信心、团结奋进、真抓实干，奋力书写新时代高标准的“山乡巨变”，为全面建设社会主义现代化新益阳而努力奋斗！

分肯定了全省两批主题教育成效,要求不断把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想引向深入,更好转化为推动湖南高质量发展的实际成效。

随后,市委召开全市主题教育总结会议,市委书记主持会议并讲话。陈竞书记讲话分为三个部分。第一部分是我市主题教育取得明显成效,分为六个小点:始终把讲政治贯穿全过程,深刻领悟“两个确立”的决定性意义、做到“两个维护”的政治忠诚进一步筑牢;始终把理论学习贯穿全过程,真学真懂、真信真用的效果进一步提升;始终把调查研究贯穿全过程,深入基层、主动服务的意识进一步增强;始终把推动发展贯穿全过程,狠抓落实、争先创优的氛围进一步形成;始终把检视整改贯穿全过程,自我革命、动真碰硬的决心进一步彰显;始终把建章立制贯穿全过程,常态长效、务实管用的机制进一步完善。第二部分是大力弘扬主题教育探索出来的好经验好做法,概括了六个“必须坚持”:必须坚持党的领导,牢牢把握正确政治方向;必须坚持深学细悟,用党的创新理论武装头脑;必须坚持问题导向,有效破解制约高质量发展瓶颈;必须坚持深入基层,走好新时代党的群众路线;必须坚持以上率下,牢固树立“一盘棋”思想;必须坚持改进作风,严防形式主义官僚主义。同时,也指出了我市主题教育存在的一些不足。第三部分是扎实做好主题教育的“后半篇文章”,后阶段主要从六个方面发力:要在筑牢政治忠诚上持续用力;要在强化理论武装上持续用力;要在推动成果转化上持续用力;要在深化“走找想促”上持续用力;要在夯实基层基础上持续用力;要在推进自我革命上持续用力。

二、机关主题教育取得的成效

五个多月来,在市委的坚强领导下,在省委第九巡回督导组和市委主题教育办的悉心指导下,市人大常委会党组深刻领悟开展主题教育的重大战略意义和深远政治考量,认真贯彻习近平总书记的系列重要讲话精神,团结带领机关全体干部职工,牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求,一体推进理论学习、调查研究、推动发展、检视整改、建章立制等重点措施,达到了预期目的,取得了积极成果。

加强统筹谋划,在凝心铸魂、筑牢根本上实现新加强。坚持高站位谋划、高标准要求、高质量推进,有力有序深入开展主题教育。一是抓好部署开好局。常委会党组高度重视,及时制定《关于大兴调查研究深入开展“走、找、想、促”活动的工作方案》《关于深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的实施方案》,成立主题教育领导小组,并设立



市人大常委会党组书记、主任彭建忠讲话。

办公室,下设综合组、材料组、调研联络服务组,抽调专人、明确分工、各司其职。去年9月15日,召开主题教育动员会议,对机关主题教育进行动员部署。多次召开领导小组会议、业务培训会、工作碰头会等,进一步落实主题教育实施方案,为扎实深入开展主题教育开好头、起好步、谋好局。二是抓好传达聚好力。制定了《市人大常委会领导班子和领导干部主题教育任务清单》,明确重点任务、具体要求、时间节点,确保责任压实到位。机关4个党支部结合实际,制定支部学习计划,建立支部委员带学领学机制,科学安排党员干部开展主题教育。每个委室明确一名联络员,负责沟通联络,确保主题教育稳步推进。三是抓好宣传引好路。线上线下宣传相结合,筑牢学习阵地,在《益阳人大》杂志上新增“主题教育”专栏,发布了《一图读懂!第二批主题教育如何开展》,向各级人大代表做好第二批主题教育宣传,营造浓厚学习氛围。

抓实理论学习,在锤炼品格、强化忠诚上有了新提升。把学思想作为强党性、重实践、建新功的根本前提,筑牢思想根基、坚定理想信念。一是紧扣主题重点学。按照“以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干”的要求,紧紧围绕《党的二十大报告》《中国共产党章程》《习近平著作选读》《习近平新时代中国特色社会主义思想专题摘编》等重点书目,扎实开展个人自学、集中学习研讨,在学思践悟中增强守初心、担使命的责任感和使命感。二是班子成员带头学。两级党组成员带头坚持原汁原味学、联系实际学、对标对表学,真正吃透精神、掌握实质,带头到分管领域或基层联系点讲党课。两级党组书记专题讲党课4次,其他班子成员专题讲党课13次。三是及时跟进深入学。严格落实“第一议题”制度,依托“三会一课”、主题党日活动、“一月一课一片一实践”活动等,支部集中学、个人自主学相互补充、相互促进,及时跟进学习习近平

总书记重要讲话精神,不断用新时代党的创新理论凝心铸魂。结合“能力素质提升”行动和主题教育,制定全员业务培训计划表,采取邀请常委会领导授课、各委室轮流讲课的方式,对机关全体干职工定期进行业务培训,切实提升干职工党性修养和业务能力水平。

坚持问题导向,在实干担当、促进发展上迈出新步伐。注重把调查研究与落实中央和省委、市委决策部署有机结合起来,牢牢把握高质量发展这个首要任务,着力解难题、促发展、惠民生。一是注重精准选题。坚持问题导向,聚焦统筹发展和安全、全面深化改革、增进民生福祉等重点领域,以发现问题、研究问题、解决问题为根本目的,县处级以上领导班子成员选定“小切口”调研选题15个。二是注重实事求是。深化运用“四下基层”制度,扎实开展“走找想促”活动,到产业发展、项目建设、招商引资、乡村振兴、环境保护、基层治理等现场,深入查找分析问题原因,摸准实情、吃透问题、虚心问策。对典型案例进行解剖式调研,选树先进典型案例2个,查找负面典型案例2个,通过以点带面、举一反三,达到“解剖一个问题”,“解决一类问题”的效果。三是注重成果转化。领导班子成员围绕调研课题,走村入户,听民意、访民情,深入基层单位,提出解决问题、改进工作的办法举措63条,推动解决发展所需、改革所急、基层所盼、民心所向的问题36个。

强化检视整改,在常态长效、改进提升上取得新成效。发扬自我革命精神,查不足、找差距、明方向,坚持边学习、边对照、边检视、边整改,推动主题教育取得扎实成效。一是精准检视。围绕影响制约高质量发展,人民群众急难愁盼,防范化解重大风险,全面从严治党中的问题,开展问题大梳理、难题大排查,梳理确定15个问题纳入问题清单。二是有力整改。对列入清单的问题,摆出整改措施,列明整改目标,确定整改时限,压实工作责任,切实加强上下联动、前后衔接,靶向施策、标本兼治,避免贪大求全,防止整改避重就轻、虎头蛇尾,坚决杜绝“书面整改”“虚假整改”,15个问题已全面销号。三是建章立制。坚持“当下改”与“长久立”相结合,对主题教育期间的好做法好经验,及时以制度形式固定下来,建立长效机制,确保常态长效。比如,在对负面典型案例进行解剖式调研中,推动市政府出台《关于进一步加强既有多层住宅增设电梯安全管理工作的通知》,促推提升了全市加装电梯的安全管理水平。

三、持续巩固拓展主题教育成果

主题教育有期限,但深学细悟笃行党的创新理论

是终身课题,“学思想、强党性、重实践、建新功”必须长期坚持,我们要深刻领会、全面贯彻习近平总书记的重要讲话精神,认真落实省委、市委部署安排,扎实做好主题教育的“后半篇文章”,不断巩固扩大主题教育成果。

要在以学铸魂上持续走深,着力强化政治机关意识,锤炼绝对忠诚的政治品格。始终把党的政治建设摆在首位,更加坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,始终牢记“国之大者”,持续强化政治历练,确保机关党员干部自觉在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,始终做到旗帜鲜明讲政治。

要在以学增智上持续走实,推进党的创新理论入脑入心,筑牢理论武装的思想根基。在学懂弄通做实上下更大功夫,切实掌握思想方法,提高思维能力,坚定制度自信,不断提升依法履职的政治站位和理论水平,立足本职岗位,把学习与思考相结合、与指导实际工作相结合,不断增强工作的科学性、预见性、主动性、创造性,真正做到内化于心、外化于行、转化为果。

要在以学正风上持续走稳,厚植人民情怀,弘扬求真务实的良好风尚。充分发挥人大立法、监督等职能,从最突出的问题着眼,从最具体的工作抓起,着力解决群众操心事、烦心事,着力在发展全过程人民民主中争创更多成果。把全面从严治党作为根本保证,持之以恒强化作风建设。把党的建设作为重点任务,实现党建与业务工作同频共振、同向发力。把干部队伍建设作为重要抓手,警示教育广大党员干部严以修身、严以用权、严以律己。

要在以学促干上持续走远,提升履职能力,展现踔厉奋发的担当作为。全面贯彻党的二十大、二十届二中全会和中央、省委、市委经济工作会议精神,树立和践行正确政绩观,鼓足干事创业的精气神,形成狠抓落实的好局面,依法行使宪法和法律赋予的各项职权,扎实做好人大各项工作,努力创造更多具有益阳辨识度的人大工作高质量发展成果,为全面建设现代化新益阳贡献人大力量。

同志们,主题教育虽然进入“收官”阶段,但“收官”不意味着“收场”。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,认真总结主题教育取得的理论成果、实践成果、制度成果,持续深化、不断巩固发展,以饱满的政治热情和扎实的工作作风,不折不扣抓落实、敢作善为抓落实,切实把主题教育成果转化为推动人大工作高质量发展的实效,努力为书写新时代高标准的“山乡巨变”作出新的更大贡献。④

在市人大常委会2024年度“部门服务抽样评”工作部署会上的讲话

市人大常委会党组副书记、副主任 汤瑞祥

2022年以来，市人大常委会围绕贯彻落实中央和省委、市委人大工作会议精神，不断加强和改进新时代地方人大工作，创造性开展“三评”监督，形成了具有益阳人大辨识度的监督工作品牌，被评为全省人大系统十大监督工作好案例。结合工作开展情况和今年工作安排，我讲四点意见。

肯定成绩，提高站位，确保思想认识“不松懈”

“部门服务抽样评”是“三评”监督工作的重要组成部分。去年11月，常委会出台“部门服务抽样评”监督评议实施办法，对评议内容、方式、程序等方面予以了较为系统的规范。开展“部门服务抽样评”两年多以来，常委会先后对10个政府工作部门进行监督评议，促推了被评议部门行政效能和服务质量的加快提升，取得了较为明显的成效，得到省人大常委会和市委的充分肯定。今年是市人大常委会开展部门服务监督评议的第三年，第一年是摸索，第二年优化，第三年就要着重在质效上下功夫。彭建忠主任在听取市人大各委室今年工作计划时，对“三评”工作提出了“做好总结提升，创新方式方法，切实提高监督质效”的要求。大家要站在讲政治、顾大局、重法治、促发展的高度，充分认识开展监督评议的重要意义，以更高的政治站位做好监督评议工作。被评议单位要自加压力，自觉做到思想上高度重视，措施上切实可行，整改上求真求效，工作上狠抓落实。

把握重点，落实落细，确保监督内容“不变味”

部门工作涉及方方面面，部门服务抽样评不同于党内监督，不同于巡视巡察，必须坚持人大视角、法治思维，把握好评议重点。

一是在贯彻执行宪法和法律情况方面。要找准法律法规。对法律实施情况开展检查是人大法律监督的基本方式，监督评议组要根据部门职责职能，结合关系全市发展大局和群众普遍关注的重大问题，找准一部法律，对被评议部门实施情况开展检查，益阳取得地方立法权以来制定的法规与被评议部门工作职责职能相关的，应当纳入检查范畴。要紧扣依法行政。根据市人大常委会调研掌握的情况，我市有关政府部门在依法行政上还存在差距。监督评议组要结合被评议



市人大常委会党组副书记、副主任汤瑞祥讲话。

部门行政执法、行政审批、行政确认等法定职能开展监督评议，推动被评议部门提升依法行政水平。

二是在贯彻落实市委重要部署情况方面。要聚焦市委全会精神落实。市委锚定“三高四新”美好蓝图，在围绕一个目标、坚定一个方向、聚焦四个重点、守好三条底线、强化一个保障上全面发力、真抓实干，奋力推动高质量发展，加快建设现代化新益阳，这是立足益阳实际、针对当前形势作出的决策部署，同时也是部门服务监督评议的重点。要聚焦全市发展战略实施。了解被评议部门贯彻落实市委“强中心城区”战略和“东接东融”战略的情况。要聚焦“三个提升行动”开展。针对被评议部门在提升能力素质、提升执行力、优化营商环境方面采取的措施、取得的成效和存在的问题进行监督检查。

三是执行市人大及其常委会决议、决定情况，研究处理市人大常委会审议意见和办理市人大代表建议情况方面。要重点监督政府工作报告目标完成情况。在市七届人大四次会议上政府工作报告从各个方面提出了2024年高质量发展的奋斗目标，各监督评议组要对被评议部门涉及到的目标完成情况，特别是十大产业项目、十大基础设施项目、重点建设项目等完成情况开展监督评议。要重点监督市人大常委会审议意见研究处理情况。看是否及时研究处理、按时答复反馈；看是否由单位领导牵头办理、由班子集体研究；看是否逐条逐项对照答复、应当落实的是否落实

到位,达到推动工作的效果。要重点监督代表建议办理情况。既要关注主办建议办理情况,也要关注协办建议承办情况,特别是重点处理建议的办理效果。

深入调研,汇集民意,确保评议过程“不走样”

评议过程实不实直接影响监督效果好不好。开展监督评议的过程中,必须坚持问题导向、目标导向、效果导向。

一是要抓实调查研究。各监督评议组在开展调研前,要认真学习监督评议实施办法,熟悉被评议部门相关的法律法规、文件资料、工作业务以及上级精神要求,了解被评议单位的工作职责、工作任务、工作标准,准确掌握评议标尺,做到有备而来,有备而议。以往的评议中,仍然不同程度存在讲成绩多、说问题少的现象,评议如果搞得不痛不痒,一团和气,存在问题没有得到督促解决,那么评议效果就会大打折扣。各监督评议组要充分肯定成绩,坚持问题导向,讲成绩要全面真实精准、摆问题要客观深刻透析、提建议要科学具体管用,为监督评议奠定良好基础。

二是要改进方式方法。要综合运用听取汇报、召开座谈会、个别访谈、走访被评议单位的服务对象、问卷调查、实地查看、查阅资料特别是行政执法的案卷资料等多种方式开展调研。在调查问卷内容设计,样本人群、数量确定等方面要注重科学合理,增强调研科学性。

三是要注重开门评议。要通过多层次、多角度的方式听取各方意见,不但要到被评议单位进行走访,还要深入相关部门、单位、乡镇(街道)了解情况。今年增加了在益阳人大网站收集群众对被评议部门意见建议的方式,以进一步拓宽民情渠道。计划在5个被评议部门中,选择一个部门工作开展专题询问,届时除了监督评议组的同志,还会邀请部分代表和群众参加。要更好发挥代表和群众的作用,更多收集代表和群众的意见建议,使评议过程更加体现民意。

以评促改,以改促进,确保评议效果“不落空”

监督评议工作效果好不好,关键看整改到不到位,必须把整改工作摆在突出位置,做好监督评议“后半篇文章”。

一是提高审议意见质量。审议意见是人大常委会对部门服务工作作出的结论性意见,既是评议工作的成果,也是被评议部门据以整改的依据。监督评议组要形成情况明了、数据真实、建议合理的审议意见,确



3月4日,市人大常委会2024年度“部门服务抽样评”工作部署会召开。

保审议意见便于操作和实施。不能简单将监督评议报告提出的意见建议等同于审议意见。要加强与被评议部门的对接交流,审议意见中提出的相关问题和建议要符合益阳发展实际、被评议部门职责职能所及,因政策原因或其他原因不能办到位的建议,可不纳入审议意见。

二是压实“两个责任”。被评议部门要压实整改主体责任,单位主要负责人要作为整改工作第一责任人,带头抓好整改落实,针对审议意见中反映的问题组织专题研究,制定整改方案、明确整改时限,确保工作成效,以整改工作为契机,不断提升依法履职能力和为民服务水平。监督评议组要压实跟踪督办责任,审议意见办理过程中,保持与被评议部门的沟通联络,及时掌握办理进度及情况,通过听取汇报、实地检查、走访调研、查阅资料等方式进行跟踪督办,确保问题整改到位。

三是形成监督闭环。被评议部门收到审议意见后,两个月内要认真制定研究处理方案,送对应的监督评议组,并报牵头该监督评议组的市人大常委会副主任审定。六个月内,向市人大常委会书面报告研究处理情况,监督评议组将整改情况报告提交主任会议讨论,主任会议研究讨论办理不到位的,交被评议部门重新办理,必要时可采取监督法规定的专题询问、质询、特定问题调查等法定监督方式督促问题整改。去年被评议的5个部门,按照审议意见要求,应于今年3月底前向市人大常委会书面报告研究处理情况,请去年被评议部门把握时间节点,进一步抓好整改落实。监督评议工作情况和满意度测评结果将向市委进行专题报告,向市人民政府书面通报,并建议市委、市政府作为对被评议单位年度绩效评估、领导班子考核、干部监督选任的参考依据,真正形成监督闭环。④

彭建忠：主持召开市七届人大常委会第十八次会议



2月20日上午，市七届人大常委会第十八次会议召开。市人大常委会党组书记、主任彭建忠主持会议，党组副书记、副主任汤瑞祥，副主任卜铁洪、杨丽萍、刘凌云、陈伟志、崔建平、黄育文，秘书长祁辉出席会议。市人民政府副市长罗讯，市中级人民法院院长何文哲，市人民检察院检察长王东晖列席会议。

会议听取并分组审议了市七届人大常委会

2024年工作要点；集中交办了市七届人大四次会议以来市人大代表建议；听取并审议了市人大常委会主任会议关于提请罢免熊建清湖南省第十四届人民代表大会代表职务的议案及说明，市人大常委会主任会议、市人民政府、市监察委员会提请的有关人事任免事项的议案、报告及说明；表决了有关人事任免事项。会议经审议表决，决定任命唐杰为市人民政府副市长。会上，新任命的国家工作人员进行了宪法宣誓。

汤瑞祥：民有所呼、我有所应，高质量做好代表建议办理工作

市七届人大四次会议期间，共收到涉及教科文卫工作的代表建议31条，其中桃江县代表团肖金兰代表提出的《关于加强中小学生研学旅行、劳动实践基地管理的建议》(以下称《建议》)被确定为今年的重点督办建议。为切实督办好重点建议，3月21日，市人大教科文卫委召开调研座谈会，市人大常委会党组副书记、副主任汤瑞祥主持会议，市政府副厅级干部喻国良出席。

会议听取了市教育局关于全市中小学生研学旅行、劳动实践基地建设管理运行情况汇报，与会人员就办理好《建议》开展讨论。汤瑞祥强调，人大代表是人民代表大会的主体，代表工作是实现全过程人民民主的重要渠道和载体，做好代表建议办理工作是发挥代表

主体作用的重要手段。要科学理解综合实践教育基地的内涵，包含但不限于研学旅行和劳动实践，坚持以校内和红色教育基地为主。要提升代表建议办理质量，由“办案”转变为“办事”，从全市层面上统筹考虑中小学生综合实践基地建设管理问题。要认真规范中小学生综合实践基地标准，严格按照政策规定准入，已经审批的要对照标准重新核查，不符合条件的坚决核销，落实国务院“双减”政策，消除一切安全隐患。要切实加强中小学生综合实践基地管理，加大对公益性综合实践基地的项目和资金支持。

市人大教科文卫委全体成员，市教育局、市发改委、市财政局等主协办单位负责人参加。

卜铁洪：正确处理好“三个关系”合力推进全市农业农村现代化

3月8日，市人大农业委召开年度工作联系会议，市人大常委会副主任卜铁洪出席并讲话。

卜铁洪指出，要学习运用“千万工程”蕴含的发展理念、工作方法和推进机制，履职尽责、务实担当，合力推进全市农业农村现代化。卜铁洪强调，做好2024年全市人大农业农村工作，要正确处理好“三个关系”。一是正确处理好专委会与市直部门的关系。市人大专委会要用好宪法赋予人大的监督权，寓支持于监督之中，对市直对口联系部门法律实施、党委政府决策落实、代表建议办理等工作情况，依法开展监督；市直部门要主动接受人大监督，依法向人大报告工作，切实执行人大各项决议决定，不断提升工作质效。二是正确处理好

上下联动与主动作为的关系。要坚持全市人大“一盘棋”，在开展调研、视察、执法检查等活动中，实行人大系统上下联动，整合监督资源；各县市区人大在搞好支持配合的同时，要主动作为，围绕同级党委工作重心，创造性地开展工作。三是正确处理好政治正确与务实担当的关系。各级人大及政府部门都要解放思想、大抓落实，弘扬求真务实作风，坚决反对形式主义、官僚主义；人大代表要坚持为民代言、为民发声，围绕老百姓关切的重大问题做工作，为党委政府工作献计出力。

市人大农业委全体成员、市直对口联系部门主要负责人、各县市区人大常委会联系农业委的副主任及农业委主任委员参加会议。④

杨丽萍：提站位、强聚焦、巧借力、增质效 推进人大社会建设工作开创新局面

3月15日，全市人大社会建设座谈暨业务培训会召开，市人大常委会党组成员、副主任杨丽萍出席并讲话。会议总结了2023年社会建设工作，审议通过市人大社会委2024年工作要点，并开展社会建设业务专题辅导。

为做好今年全市人大社会建设工作，杨丽萍强调，一是提“站位”。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢牢把握人大社会建设工作的正确方向。二是强“聚焦”。要聚焦市委中心工作，聚焦具体任务，聚焦主责主业，抓好

安全生产、家庭教育、社保基金等重点工作监督。三是巧“借力”。要深化人大与部门单位之间的协作配合，寓支持于监督之中，形成互为补充、互相借力的监督模式。四是增“质效”。要坚持依法履职，综合运用多种监督方式，增强人大监督刚性和实效，为推动全市人大社会建设工作高质量发展、奋力书写新时代高标准的“山乡巨变”作出贡献。

市人大社会委组成人员、市直对口联系单位有关负责人、各县市区人大常委会联系社会委的副主任及社会委主任委员参加会议。⑤

刘凌云：在促进高质量发展、防范化解重大风险、加强民生保障上持续发力

3月6日，市人大常委会党组成员、副主任刘凌云主持召开人大财经委员会会议暨2024年人大财经监督重点工作部署会。会议研究审议通过了市人大财经委、常委会预算工委2024年度工作要点，就今年人大财经监督重点工作进行对接和调度。市七届人大财经委委员以及市直部门单位负责同志参加会议。

刘凌云指出，今年的人大财经工作要落实好全省人大系统“两个三年行动”，紧盯市委决策部署，紧扣市人大常委会工作要求，在促进高质量发展，防范化解重大风险、加强民生保障上持续发力。

刘凌云强调，一是要准确把握人大监督工作的方式方法，通过正确、有效、依法监督，讲好法言法语。根据全省人大系统三年行动计划，将开展中小企业促进“一法一办法”执法检查、《湖南省先进制造业促进条

例》执法检查问题整改“回头看”以及促进中小企业经营发展专题询问，通过加强人大监督，支持促进中小企业发展，持续改善营商环境。二是要突出监督工作重点，注重问题导向，做深做实调研工作。根据市委交办以及市政府建议，开展关于设立政府现代产业投资引导基金的专项调研、关于罚没收入管理及涉企行政执法检查情况调研，为市委、市政府决策提供参考意见。三是要立足人大视角、法治思维，依法履职。对市市场监管局开展“部门服务抽样评”，持续加强预算、计划执行情况、国有资产管理、政府债务管理监督，督促市政府相关部门落实人大常委会关于国民经济和社会发展“十四五”规划纲要实施情况中期评估的审议意见，协助办理省第十四届人大第二次会议益阳代表团关于支持益阳特色优势产业集群发展的全团建议。⑥

陈伟志：持续在地方立法工作中践行全过程人民民主

1月18日上午，2024年市委全面依法治市委员会立法协调小组成员会议暨立法工作推进会议召开。市人大常委会党组成员、副主任，市委全面依法治市委员会立法协调小组组长陈伟志出席会议并讲话。

会上，通报了市人大常委会关于《益阳市餐饮业油烟污染防治若干规定》《益阳市机动车停车管理条例》立法计划实施方案，立法协调小组成员及其他参会人员围绕今年的立法工作任务进行了交流讨论。

陈伟志强调，要把握好地方立法工作正确的政治方向。始终坚持党对立法工作的全面领导，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想尤其是习近平法治思想为指导，把党的全面领导贯彻落实到地方立法工作全过程各方面。要把握好人大在地方立法工作中

的主导作用。坚持和完善“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的立法工作格局，在立法项目选题、组织法规起草、重大问题协调、审议把关等方面充分发挥人大的主导作用。要把握好提高地方立法质量这个关键。把《益阳市餐饮业油烟污染防治若干规定》打造成我市“小快灵”立法工作的亮点，在《益阳市机动车停车管理条例》立法中找准我市停车难、停车乱的根源，真正反映“益阳特点”，体现“益阳智慧”。要把握好地方立法践行全过程人民民主要求。恪守为民初心，把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到法律法规制度中。充分发挥人大代表作用、专家学者优势，落实立法协商工作机制，汇聚各方智慧、凝聚社会共识。

崔建平：凝聚代表力量 助力文明城市创建

3月25日，市人大常委会党组成员、副主任崔建平带队到赫山区调度桃花仑路沿线创文工作，在金山街道主持召开工作调度会。市城管直属四大队、桃花仑路沿线金山街道、桃花仑街道、赫山街道、衡龙桥镇、岳家桥镇及部分社区的主要领导和分管领导参会。

会上，相关部门单位负责人逐一汇报了创文工作情况、存在问题及建议，并就桃花仑路沿线基础设施维护、停车位增设、规范门店经营卫生秩序和破损广

告修缮等事项进行讨论。

崔建平指出，创建全国文明城市责任重大、使命光荣、任务艰巨，强调要进一步统一思想，自上而下明确定位，压实工作责任，通过创文工作让老百姓真正受益。要建立问题收集、协商、处理机制，着重解决一批责任不明、事态紧急、联合执法有难度的问题。要发挥人大代表作用，号召各级人大代表积极参与到创文工作中，通过民情通达专线、代表小组活动等方式来解决创文面临的难点和堵点问题。

黄育文：充分发挥人大监督职能

守护好碧水蓝天净土

为全面了解全市环境状况和环境保护目标完成情况，2月27日，市人大常委会党组成员、副主任黄育文带队，赴市生态环境局开展生态环境保护工作专题调研。市人大常委会环资委相关负责人出席会议，市生态环境局在家班子成员及相关业务科室负责人参加会议。

会上，通报了市人大环资委2024年工作要点，市生态环境局就全市环境质量状况和环境保护目标完成情况进行报告，与会人员分别就如何进一步深化我市生态环境保护工作进行交流发言。

黄育文对益阳生态环境工作取得的成效表示充

分肯定，并强调，要以更高站位重视人大监督。进一步提高政治站位，以人大监督为契机，有力有效破解深层次环境问题，推动污染防治在重要领域、关键指标方面跃上新台阶。要以更高质量配合人大工作。密切配合人大监督检查和相关调研，不折不扣落实好人大审议意见和调研建议；紧盯水、气、土、固废等重点领域的污染治理，解决群众最迫切的环境污染治理诉求。要以更高水平开展调查研究。突出开展垃圾分类、秸秆焚烧、减污降碳、绿色发展等方面的调查研究；密切联系益阳发展实际，把调研课题与工作实际方法结合起来，以调查研究推动工作创新。

春潮澎湃起，扬帆正当时。

今年是新中国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。如期召开的全国两会乘高质量发展之势、集攻坚克难之智，凝聚起强国建设、民族复兴的强大信心和力量。肩负职责、共襄盛会，来自益阳的全国人大代表们学讲话、谈报告、议国是、献良策、话发展，畅谈努力以一域之力尽全局职责、以一域之光为全局添彩的思考和感悟——

全国人大代表陈竞： 进一步加强文化赋能乡村振兴

“今年的政府工作报告对坚持不懈抓好‘三农’工作，扎实推进乡村全面振兴进行了专章部署，益阳作为农业大市，我们深受鼓舞。”全国人大代表、益阳市委书记陈竞说。

“习近平总书记强调，乡村振兴既要塑形也要铸魂。”在陈竞看来，文化就是乡村振兴的魂。近年来，益阳深入贯彻习近平文化思想，按照湖南省委建设“和美乡村”的部署要求，积极探索以文化赋能乡村振兴的新路子。

坚持用新思想教育引导农民群众。打造“山乡有理”理论宣讲品牌，组织新媒体以“两个结合”为主题创作短视频推送给农民群众，把党的创新理论送到田间地头。

坚持标杆引领、以点带面。在中国作协的支持下，把著名作家周立波先生的家乡、也是他的名作《山乡巨变》的创作地清溪村，打造成新时代文学村庄。在全市遴选出 40 个村(社区)开展以文化振兴推动乡村振兴试点。

坚持农文旅融合发展。依托农耕文化、民俗文化，做好茶旅、竹旅、渔旅等融合文章，举办的油菜花节、黑茶文化节等都火爆出圈，极大地带动了当地消费，2023 年全市乡村旅游总收入增长 47.4%。

坚持以文化人、移风易俗。常态化开展乡村文明实践志愿服务活动，深入推进文明村镇创建，全市县级及以上文明乡镇、文明村占比分别达 97.5%、81.6%。

如何进一步加强文化赋能乡村振兴？陈竞表示，益阳将抓实以文培元、以文兴业、以文聚才、以文促建、以文强基五项重点任务，以点带面、全域推进，不断开创文化赋能乡村振兴的新路子，为奋力书写新时



益阳市委书记 陈竞

代高标准的“山乡巨变”提供坚实支撑。

作为全国人大代表，陈竞建议，国家层面出台乡村文化振兴的指导性文件，让基层更加有章可循、有策可依；制定出台支持社会资本进入乡村文化领域的具体政策，深化要素市场化配置改革，完善土地、金融、人才等政策支持体系，撬动更多社会资本参与乡村文化振兴；制定出台支持乡村非物质文化遗产活化利用的具体政策，加大对优秀非遗项目市场化、产业化的支持力度，让非遗文化焕发新活力。全

全国人大代表姚劲波： 四份建议聚焦“安居”与“乐业”

从就业到房产,从中小微企业到职业培训以及数字化技术,过去6年的履职经历中,全国人大代表、58同城董事长兼CEO姚劲波持续锁定与民生息息相关的多个领域,今年也不例外。

青年人群就业、房地产经纪行业、“上门经济”、驾驶人培训行业高质量发展……这些社会关切的热点话题,被姚劲波书写到2024年的建议案中,他将把大家的愿望心声再一次带到人民大会堂,持续聚焦老百姓“安居”与“乐业”。

社保缴纳免征一半保障青年人群就业

乍暖还寒时候,姚劲波尤为关切春日萌芽中年轻人,提交《关于首次参保人员缓冲期内社保缴纳减半,但视同全额缴纳建议》。

通过对就业市场的洞察,姚劲波了解企业更希望招收有工作经验的员工,而缺乏工作经验的应届毕业生所面临的困难和壁垒在不断提高。加之疫情的长尾效应,根据国家统计局的统计,2023年12月份不含在校生的青年人失业率为14%,就业总量压力增大。到2024年,大学毕业生预计达1179万,比去年增加21万。

“随着青年人群总量就业压力增大,保障青年人群就业,并降低企业特别是中小企业的负担,对于维护社会稳定良好大局具有重要的现实意义。”姚劲波表示。

那么,该如何有效调动企业招聘青年人的积极性?降低企业招聘青年人用人成本?

或许可以从降低社保费率方面进行尝试。姚劲波建议,对首次参保的人员就业实施前2年减半征收社保的政策,相应待遇仍按照全额缴纳的政策予以执行。这样不仅以降低企业用工成本,提升青年人择业竞争力,还能降低财政当期支出压力,实现一举三得。

姚劲波以北京刚参加工作的年轻人为例,如果月薪是10000元的话,每月个人可免缴520元左右,企



58同城董事长兼CEO 姚劲波

业每月可免缴1300元左右。这样一来,企业信心更足,“有利于提升应届毕业生人群的择业竞争力,帮助他们度过职业生涯最困难的开始阶段,助力解决好他们的就业难问题。”姚劲波表示。

此外,姚劲波还在建议案中指出,对社保减免造成的缺口,建议在参考国有资本充实养老基金的经验,建立国有资本经营预算划转社保预算的固定机制,在国有资本经营预算中增加转移至社保预算的科目,补充由于执行社保缴费的减免造成的社保预算缺口,维持社保体系的稳健运营,使全体人民共享国有企业发展成果。

建议治理房产经纪“独家代理”“二选一”

“数字经济加速了房产交易的转型和升级。在提升房产交易工作效率的同时,也逐渐形成了房产经纪资源的集中和垄断,从而加剧了买房人的负担。”

通过在国内房产经纪领域的深入观察与切身经历,作为来自企业界的人大代表,姚劲波一直格外关注市场竞争监管,关心购房者的利益。反垄断始终是

近年来国家持续重视的方向,只有实现市场竞争的公平有序,才能为经济的健康稳定营造出必要发展环境。

在今年的建议案《关于规范房地产经纪行业垄断行为的建议》中,姚劲波进一步聚焦国内房产经纪领域,建议加强对房产交易平台垄断行为的监管,建议强化管理房产交易市场的垄断行为,建立有效的竞争机制和公平的竞争秩序,从而推动细分行业反垄断与反不正当竞争。

在姚劲波看来,资本进入房产经纪市场固然促使房产经纪行业发展,但同时也致使房源信息大量集中在头部经纪公司手中,造成买、卖双方议价能力变弱,高额的渠道费用严重挤压了房企的利润和购房者的议价空间。

对此姚劲波建议,应禁止房产交易平台滥用市场支配地位签订“独家代理”。国家相关部门应治理房产经纪领域存在的“独家代理”“二选一”等限制竞争行为,建立有序的市场竞争环境,监督指导具有市场支配地位的房产交易平台,不得滥用市场支配地位,排除、限制竞争。

此外,针对房产经纪平台强制统一费率问题,姚劲波还建议,应进一步规范房地产互联网平台干预房产经纪统一定价、变相收取佣金的行为,鼓励经营者通过公平竞争、自愿自主的方式扩大经营规模,提高市场竞争力。

促进“上门经济”品牌化发展

保洁代厨、保姆照护、上门维修、清洗保养……像这样服务交付在“家门内”的社区家庭服务,被称为“上门经济”,其在数字经济基础上发展起来。

作为以生活服务起家的58同城创始人,姚劲波通晓这一新经济形态的裨益,亦深知其发展所面临的困难。

“作为进城务工人员的首选行业之一,从业人员数量已达4000余万人,约90%来自农村。”姚劲波见证了“上门经济”市场规模从2017年的4400亿元增长至2022年的超过1万亿元,为脱贫攻坚立下汗马功劳。同时他也发现“一锤子买卖,上门后乱加价”等行业乱象,尤其在从业人员超过500万人、企业毛利润仅在10%至15%左右的维修服务行业。

在第三份建议案中,姚劲波建议将上门维修服务

纳入社区家庭服务业税费优惠政策支持范围,适当提高企业盈利水平,避免造成定价乱象出现,引导企业通过好的服务和好的口碑实现规范发展、可持续发展。

此外,针对“上门经济”的品牌化发展,姚劲波认为,还可以从以下四个方面展开:树立优秀典型,让好的品牌、好的服务广为人知;提升数字化水平,扶持一批行业龙头企业,鼓励企业加大研发投入,推动技术创新和应用;支持企业开展劳动者培训,提高劳动者职业技能;鼓励协会和龙头企业主导或参与制修订能够得到广泛认可和普遍应用的行业标准。

建议推动我国驾培行业高质量发展

“从汽车大国到汽车强国,我国正处于重要发展机遇期。”从民生到国计,从利益到生命,姚劲波还关切机动车驾驶人培训行业的高质量发展。

最新数据显示,2023年全国机动车保有量达4.35亿辆,其中汽车3.36亿辆。2023年新领证驾驶人2429万人,目前机动车驾驶人达5.23亿人,其中汽车驾驶人4.86亿人。

驾驶技能成为现代人必须具备的基本技能之一。但姚劲波指出,汽车行业目前仍存在驾驶人培训质量不均衡、培训内容及方式没有与时俱进、培训行业及企业管理不规范和高科技技术及产品应用少等问题,“这些均制约了行业的健康有序发展。”

姚劲波在《关于进一步推动中国机动车驾驶人培训行业高质量发展的建议》中强调,推动机动车驾驶人培训行业的高质量发展对于提升道路交通安全水平、促进汽车产业发展具有重要意义。

而如何推动国内驾培行业高质量发展?姚劲波提出三点建议:一是完善行业标准,规范培训服务内容,建立健全行业监管机制;二是推动科技创新在驾驶人培训领域的应用,并在驾培行业推广新能源汽车;三是加强政企合作,合理规划驾培行业土地资源管理。

“六年的履职经历让我深切感受到,人大代表要时刻把人民的利益放在心上,切实为老百姓谋福利。”

来自人民,为了人民,带着沉甸甸的建议,姚劲波深感以民为重、为民呼声的责任。他表示,他将继续充分发挥好人大代表作用,积极建言献策、履职为民,为稳就业、保民生,推进共同富裕作出新的更大贡献。

全国人大代表文晓燕： 大力发展残疾人职业教育，培养残疾人技能型人才

“今年是我第二次以全国人大代表的身份来北京参会。从运动员到医院员工，再到人大代表，身份的转换让我深感责任重大。”全国人大代表、湘雅博爱康复医院职业社会康复部副主任文晓燕说，作为一名人大代表，她的青春不止在赛场与职场闪耀，更体现在为民履职的使命担当。

1997年出生的文晓燕，是一名残疾人田径运动员，也是湖南代表团最年轻的“90后”代表。她出生在湖南省桃江县一个普通家庭，出生时因脐带绕颈造成左侧肢体功能障碍，但在身边人的眼里，她和别人一样，没什么不同。

小时候，文晓燕总喜欢和小伙伴赛跑，2010年，桃江一中田径教练选拔田径苗子时，发现文晓燕做课间操极为认真，教练现场测试后，当即决定将其特招进行专业训练。2015年，文晓燕入选湖南省残疾人田径队，定级为T37级。文晓燕数年如一日地坚持训练，2016年里约残奥会上，文晓燕斩获两金一银。

近年来，文晓燕5次站上了残奥会冠军领奖台。2023年杭州亚残运会上，她又以三天三破世界纪录的成绩，再次实现了自我突破。

“2022年，我增添了一个新身份，就是医院员工；2023年，又有了一个更骄傲的身份，全国人大代表。”文晓燕说，成为全国人大代表后，她与许多优秀残疾青年交上朋友，了解到他们克服身体残障就业创业的经



湖南省残联兼职副理事长、湘雅博爱康复医院
职业社会康复部副主任 文晓燕

历和故事，促使她将目光投向更广阔的社会议题，更关注残疾青年的发展和未来。

今年全国两会，文晓燕代表带来了支持残疾人创新创业的建议，呼吁大力发展残疾人职业教育，加大对残疾人大学生就业援助，多措并举带动残疾人大学生就业创业。

“建议整合资源加大对残疾人创业支持、努力培养残疾人技能型人才、落实和拓展残疾人创新创业服务、加快建设残疾人创新创业平台。”文晓燕代表说，“在就业创业政策扶持下，相信会有越来越多的残疾青年奔跑在奋斗的赛道，赢得精彩人生。”

“年轻人要有自己的追求，勇于开辟属于自己的赛道，勇敢拥抱未来。”文晓燕代表说。④

全国人大代表高亚： 加大丘陵地区农业基础设施投入与建设力度



高亚(左一)与村民在地里查看油菜的长势。

总支书记、村委会主任高亚在接受记者采访时表示。

“我国地形复杂，有高原、山地、平原、丘陵、盆地等地形，其中广大的丘陵地区基本上是农村地区，也是粮

“基础设施建设是农业、农村、农民发展的重要保障，希望加大丘陵地区农业基础设施投入与建设力度。”3月6日，全国人大代表，桃江县三堂街镇赤塘村党支部书记、村委会主任高亚在接受记者采访时表示。

食等农产品的重要产区。”高亚介绍，丘陵地区较平原地区，在农业农村发展上面临更多的困难与不足，尤其是农田水利、公路、电力等基础设施建设投入和管护的成本，相比平原地区更高。而丘陵地区灌溉主要依靠水库、山塘以及连通的灌区渠系，这就造成了山塘水库点多面广、星罗棋布、灌区渠系纵横交错的现状，建设、维护和管护任务重、压力大、资金投入多。

对此，高亚建议，根据发展现状，在加大农村地区基础设施投入、推进农村基础设施补齐短板过程中，考虑丘陵地区实际，在农田水利、公路、电力等方面给予政策倾斜，提高支持和奖补标准。如加大丘陵地区高标准农田建设推进力度，加快推进高标准农田建设全覆盖，并适当提高亩均投入标准，加大相关配套投入。④

锚定“三高四新”美好蓝图 加快推动高质量发展

——省十四届人大二次会议益阳代表团工作总结

省十四届人大二次会议,是在全省上下全面深入学习贯彻党的二十大、二十届二中全会和中央经济工作会议精神,深入落实习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神,坚持稳中求进工作总基调,坚持和落实高质量发展这一根本导向,奋力谱写中国式现代化湖南新篇章的新形势下召开的一次重要会议,是全省人民政治生活中的一件大事。

会议期间,益阳代表团在大会主席团的领导下,满怀热情,依法履职,谋大局、议大事、献良策,以高度的政治责任感使命感积极参加各项议程,圆满完成会议各项任务。

为民代言发声 科学建言献策

大会期间,省委常委、省委政法委书记魏建锋两次到团参加审议,省发改委、省财政厅、省科技厅、省工信厅、省机关事务局、省医保局、省民宗委等省直单位有关负责同志先后参加或列席审议,积极回应代表提出的意见建议。为了提高审议发言的效果,代表团根据来团领导和单位的实际情况,把个人独唱变成集体合唱,分别有针对性地安排相关行业领域的代表进行发言,各位代表讲政治、顾大局,积极建言、有序发言,思路清晰、观点鲜明,体现了强烈的组织观念和大局意识,有力确保了审议发言的整体效果。

依法履职尽责 积极担当作为

全体代表深知使命光荣、责任重大,始终以饱满的政治热情、强烈的责任担当、良好的精神状态,依法行权履职,主动担当作为,高质量提出议案建议。围绕湖南高质量发展和现代化建设,围绕益阳重大项目和民生事业,提交关于听取全省生态环境综合执法情况专项工作报告的议案1件,关于加大对安化黑茶产业高质量发展支持力度、关于支持益阳特色优势产业集群发展等全团建议2件,代表提出建议58件,内容涉及重大交通项目、二孩优惠政策、银发经济发展、旅游资源开发、弱势群体帮扶、产业高质量发展等方面,建议质量很高,充分展现了我市代表参与管理全省事务的强烈愿望与履职能力。

宣传推介有力 发出益阳强音

在省委宣传部的大力支持下,湖南日报、湖南卫视、红网、湖南经视、潇湘晨报、三湘都市报、湖南电台等省直主流媒体,聚焦益阳代表团集中宣传报道,是本次会议宣传报道最多的代表团之一。特别是围绕“加大对安化黑茶产业高质量发展支持力度”这个全团建议开展集中采访,强化宣传攻势,省直媒体纷纷响应,行动迅速,推出报道10余篇,为安化黑茶产业高质量发展提供了强有力的舆论支撑。各位代表接受媒体采访表现突出,围绕市委市政府工作重点、全市发展亮点、社会民生焦点、群众关注热点,讲好益阳故事,展现益阳形象,有效提升了益阳的美誉度和影响力。一批基层代表成为采访的重要人物,刘自武代表亮相省两会“代表通道”,关心、邓旭东等年轻代表接受采访6次以上,吸引了媒体的高度关注。会议期间30多名代表累计接受各类媒体采访80余次,发布各类宣传报道110多条次。

严守会风会纪 展示良好形象

代表团在临时党支部领导下,按照大会要求和规定日程,严谨、规范、负责地召开了8次全团会议。各项报告审议有序开展,圆满完成大会规定的各项任务。各位代表和会务组的同志自觉服从大会的统一安排,牢固树立人大代表的良好形象,自觉维护人民代表大会制度的权威和尊严,严格落实责任,遵守纪律规矩,没有发生一起违反纪律、规矩的事件,充分展示了益阳代表团的良好形象。会务组的同志认真细致周到,用心用情服务,受到了与会代表的点赞和好评。

肩负使命再出发,波澜壮阔又一程。今年是中华人民共和国成立75周年,是“五四宪法”诞生70周年,也是湖南设立人民代表大会70周年。在下一步的工作中,市人大常委会将在省委的坚强领导下,充分发挥人民代表大会制度的优越性,牢固树立以人民为中心的思想,更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神,进一步凝心聚力、真抓实干,为实现“三高四新”美好蓝图、加快建设社会主义现代化新湖南彰显人大担当。

去年9月，习近平总书记在黑龙江考察调研期间首次提出“新质生产力”。今年新年伊始，习近平总书记在主持中央政治局第十一次集体学习时，深刻阐明以加快发展新质生产力推动高质量发展的现实意义、方法路径和重要举措，释放出坚定不移推进高质量发展的鲜明信号。3月5日，习近平总书记在参加他所在的十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时强调，要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力。总书记的重要讲话，充满科学、务实精神，对发展新质生产力、推动高质量发展具有十分重要的指导意义。

新质生产力如何持续“上新”？围绕发展新质生产力相关问题，我们谈谈如何以新质生产力推进高质量发展。

发挥人大优势 更好服务新质生产力发展

■ 市人大常委会党组书记、主任 彭建忠

习近平总书记围绕新质生产力发表的一系列重要讲话、作出的一系列重要论述，系统阐述了新质生产力的现实意义、丰富内涵、实践要求，进一步创新和发展了马克思主义生产力理论，谱写了习近平经济思想的新篇章。全市各级人大及其常委会要全面学习、全面把握、全面落实，自觉做到深学细研、知行合一，努力在发展新质生产力、推动高质量发展进程中，发挥制度优势，彰显人大作为。

要以深学促内化，扛起服务新质生产力发展的责任。习近平总书记创造性提出新的生产力理论，强调发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，深刻指出新质生产力由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生，特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力。这一新的生产力理论，深刻阐明了发展新质生产力同科技创新和产业创新的关系，让我们推动高质量发展有了更加明确的方向和抓手。我们要坚持学思践悟习近平经济思想、习近平总书记关于新质生产力的重要论述，从中找方向、找方法、找思路、找遵循，自觉把人大工作放到发展新质生产力、服务党的中心任务中去谋划推进，依法履职尽责，切实用奋斗指数提升新质生产力发展指数，用辛苦指数换取群众幸福指数，用实干实绩诠释对党的绝对忠诚。

要以细悟促转化，找准助推新质生产力发展的切入口。坚持以高水平立法服务保障新质生产力发展。紧紧围绕产业发展、科技创新、营商环境、安全生产、环境保护等领域，积极开展具有引领性、创制性、特色性的地方立法，更好运用法治思维和法治方式，破除科技、教育、人才等方面体制机制障碍，打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，为发展新质生产力提供坚实的法治保障。坚持以高质量决定更好支撑新质生产力发展。自觉把市委推动新质生产力发展的决策部署和全市人民对益阳高质量发展的期盼结合起来，适时作

出依法保障和促进新质生产力发展的决定，以法定的形式推动“一府一委两院”更加聚焦重点任务、加强要素保障、层层抓好落实，切实把发展新质生产力转化为全市人民的共同意志和自觉行动。坚持以强有力监督支持推动新质生产力发展。紧盯市委关于现代化产业体系建设布局和谋划部署，聚焦加快技术突破创“新”和产业升级增“质”开展监督，综合采用专题询问、执法检查、集中视察、专题调研等方式，寓支持于监督之中，着力推动我市加快形成具有益阳特点特色的的新质生产力。

要以笃行促实化，汇聚培育形成新质生产力的合力。更加注重发挥人大民主“主渠道”作用。全方位贯彻全过程人民民主理念，进一步发挥基层立法联系点、人大代表活动室、“三专”等平台作用，多形式、多层次、多渠道吸纳民意、汇聚民智，确保在培育和发展新质生产力的各个环节都能听到来自人民的声音。更加注重发挥人大系统联动作用。认真落实省人大常委会“法治护航高质量发展三年行动”部署，采取市县两级人大联动方式，组织开展法治护企行动，积极做好中小企业促进“一法一办法”执法检查、先进制造业促进条例执法检查问题整改“回头看”；采取四级人大联动方式，开展好法治护安、护绿行动，持续深化安全生产“三法一条例两办法”等执法检查。更加注重发挥人大代表主体作用。认真听取科创企业、高层次人才等重点领域人大代表的有关意见建议，加大对新质生产力等方面代表建议的督促办理，鼓励科技、产业等行业代表在发展新质生产力工作上发挥表率作用，激发新质生产力发展活力。

总的来说，发展新质生产力，既是发展命题，也是改革命题，不可能一蹴而就，需要我们持续深化认识、因地制宜、真抓实干，需要我们不断在实践中探索、在继承中创新、在创新中发展，需要我们保持历史耐心，坚持稳中求进、循序渐进、接续推进。

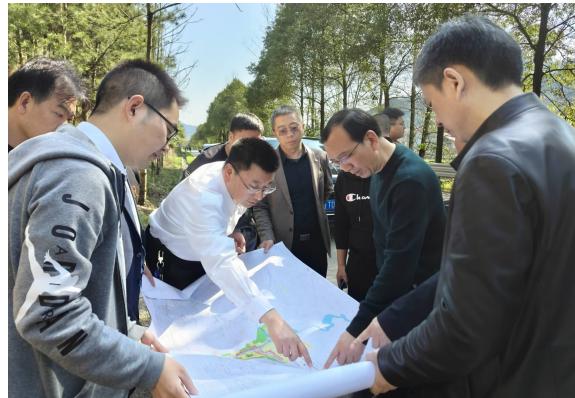
安化县人大：在推进新质生产力发展中彰显人大担当

■ 刘建辉 刘聪

3月18日至21日，习近平总书记在湖南考察时强调“要积极培育和发展新质生产力”，为新时代新征程背景下实现高质量发展进一步指明了方向。各地各级各行业聚焦“因地制宜发展新质生产力”的要求，掀起了谋发展、促实干、建新功的新浪潮。安化县人大常委会肩负“四个机关”的使命，紧跟党中央重大决策部署，增强做好新时代人大工作的责任感，在推动新质生产力发展中彰显人大担当。

深刻理解“新”的内涵。新质生产力的“新”不仅是全新的名词，更是全新的理念。要全面学习、牢牢把握新质生产力的丰富内涵、实践要求和奋斗方向，切实把习近平总书记的殷殷嘱托转化为做好人大工作的强大动力和实际成效。一要深刻理解“新”理论。将新质生产力代表的“先进、创新、绿色、协调”的理念全面融入到人大工作的各方面，聚焦乡村振兴、生态环保、产业发展等全县重点工作，监督政府部门加快推进发展方式绿色转型，产业结构不断优化，实现全县经济社会高质量发展的目标。二要深刻理解“新”目标。在县委的领导下履职尽责，以高效能监督、高水平履职、高质量服务不断加快推进发展新质生产力，以科技创新塑造发展新动能、新优势，全面推进全县科技创新进程，助力打好全县科技创新攻坚战。三要深刻理解“新”任务。要充分认清人大在推动新质生产力发展实践中的重要作用，坚定不移把人大工作放在现代化新安化建设的全局中考量，充分发挥人民代表大会制度优势，依法履行法定职权，不断提升人大工作质量和水平，最终把工作精力和力量都投入到不断提高人民群众的民生福祉上来。

精准把握“质”的要求。要紧紧围绕县委“全面建设现代化新安化”的目标，自觉强化人大在推进新质生产力发展实践中的责任担当。一是提升党建引领的质量。坚持把党的全面领导作为人大工作的最高政治原则，紧紧依靠县委，切实做到党的重要决策及时学习贯彻、重大事项及时向县委请示报告、重点工作及时分解完成，全面落实党的建设、意识形态、党风廉政主体责任。二是提升服务发展的质效。坚持把围绕中心、服务大局作为人大工作的重要职责，聚焦县委“十四五”发展战略，积极支持乡村振兴、财源建设、项目攻坚、产业发展等全县重点工作，依法行使宪法和法律



安化县人大常委会调研组调研安溆高速公路建设项目初步方案设计情况。

赋予的监督权、决定权、任免权，全力参与“五个安化”建设，确保各项工作始终与县委同向、与时代同行、与人民同心。三是提升为民履职的质感。认真组织开展好“全过程人民民主村级试点”“乡镇人大代表民生实事票决制”“民生建议督办”等重点工作，不断健全人民当家作主制度保障，增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，努力实现群众收入增加、集体经济增收、公共财政增长的共同富裕目标。

坚持紧扣“产”的核心。发展新质生产力根本是要因地制宜，在聚力产业发展上求突破、见成效。一要坚持“绿色”导向打造健康产业。习近平总书记曾指出，“绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力”。促进新质生产力的快速发展，必须坚定地朝着生态友好、可持续发展的道路前进，必须加快推动经济发展方式绿色转型，建设绿色健康的产业体系。二要坚持协调发展优化产业结构。必须立足县情实际，因地制宜坚持协调发展，既要不断优化产业结构，推动新产业、新模式、新动能的发展，又要谨慎选择，防止盲目跟风和投机行为，避免资源浪费和重复建设。三要坚持统筹推进加快产业升级。要不断完善推动传统产业，提升综合生产能力，加速推进“茶旅文体康”产业融合升级，着力打造千亿产业集群，再造中国茶旅融合发展的“安化模式”。在全力助推安化县产业发展的过程中，要按照县委的决策部署抓重点、议大事，加强对全县重大事项的监督力度，做好监督“后半篇文章”，推进县委关于产业发展的重点工作、重大项目、重要任务落实落地。④

打造监督闭环，促进办案质效提升

■ 市人大常委会党组成员、副主任 陈伟志

益阳市人大常委会以案件评查为抓手，完善监督闭环，严把“五个关口”，做实“后半篇文章”，确保人大司法监督“牙齿”真正“咬合”，有力促进了办案质效全面提升。

日前，益阳市七届人大常委会第十四次会议听取和审议了市中级人民法院、市人民检察院、市公安局、市司法局关于“司法百案质效评”工作情况的报告，并对被评查单位、与评查案件相关的“两官”进行满意度测评。益阳市人大常委会已连续两年以这种方式开展司法监督。通过开展“司法百案质效评”，增强被评查单位和办案人员接受人大监督的意识，促进司法公正，取得了明显成效。

“我们要深入学习贯彻习近平法治思想，认真贯彻中央和省委、市委人大工作会议精神，充分发挥人大代表主体作用，以‘人大之为’努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。”益阳市人大常委会主任彭建忠说。

严把“评查质量关”，专家把脉找问题

问题整改高质量，先要案件评查高质量。面对评查市公检法司的100个案件，市人大常委会“让专业的人做专业的事”，外请专家封闭式集中阅卷评案。这9名专家，有5名来自省高级人民法院、省人民检察院，1名来自中南大学法学院，具有丰富的办案经验和专业素养。

怎么抽案评案也有“小窍门”。案件数量上，法院、公安的案件多，每家抽取35件，检察、司法相对少，分别抽取20件、10件。案件类型上，包括刑事、民商、行政、法律监督及信访案件，分布合理，涵盖全面。评查方法上，横向坚持“三个延伸”，即评查法院审理的刑事案件，发现疑点的，将评查延伸至检察机关和公安侦查阶段案件办理情况，延伸至另案同案犯处理情况，延伸至检察机关履行法律监督职责情况；纵向坚



在益阳市七届人大常委会第十四次会议上，市人大常委会组成人员对被评查单位、与评查案件相关的“两官”开展满意度测评。

持“三个互动”，即市人大常委会将调研走访中发现的基层法院执行不力、个别类型刑事案件判决缓刑率过高等问题，交由基层人大常委会重点抽查，基层人大常委会在实践中发现重点难点问题提出评查建议，上交市人大常委会吸收采纳，市县两级人大在评查过程中工作互通、信息共享。

邀请上级专家评查效果好，各县（市、区）人大常委会纷纷借鉴这一做法。根据基层建议，市人大常委会组建专家库，建立协调机制，县（市、区）评查聘请的32人次专家，全部由市人大常委会协调安排。市人大常委会还就聘请专家的经验做法，在7月31日省人大司法监督专家库成立大会上，作了交流发言。

严把“调查走访关”，各类监督相贯通

抽案评卷，以案评人，具有一定的随机性，也是“观一叶而知秋”式监督。为了消除片面性，增强准确性，全面了解被评查单位和与案件相关“两官”的情况，市人大常委会领导带队，多次走访市纪委监委、市委政法委、市委网信办、市信访局等部门和企业、社区，深入调研有关情况，掌握了第一手资料。

市人大常委会通过深入细致的调查走访,形成了数据信息互联、工作情况互通、相互支持协作的工作机制,将党内监督、行政监督、舆论监督、群众监督与人大监督贯通融合,共同问诊把脉。“我们要进一步加强纪检监察监督、执法监督与人大监督的有效贯通,形成监督合力。”市纪委监委、市委政法委主要负责同志,对以党内监督为主导、党内监督与人大监督贯通协调的工作方式,予以充分肯定。

严把“意见交办关”,跟踪监督抓整改

“评查要奔着问题去、追着问题查、盯着问题改,特别是要狠抓整改‘后半篇文章’,打好监督‘组合拳’,确保问题真整改、责任真落实。”市人大常委会会议分组审议时,多位常委会组成人员提出意见和要求。

审议意见连同评查发现的包含 206 个问题的清单,由市人大常委会领导在问题交办会上,交办给被评查单位负责人,要求整改落实。被评查单位高度重视,第一时间召开党组会议通报情况,制定整改方案,明确责任单位和人员,确保按照时间节点和工作要求整改到位。市人大监察和司法委作为督办主体,进行全过程跟踪、巡查式督促,一年后被评查单位应再次向市人大常委会报告整改情况。

严把“投票测评关”,任后监督有抓手

2022 年市人大常委会对“两官”履职情况进行满意度测评,47 名评议对象中有 2 名测评结果为基本满意、3 名为不满意。“2023 年我们按照省人大监察和司法委的指导意见,将基本满意票数按 50% 折算,测评计分方法更加合理。”市人大监察和司法委主任委员王剑平说。

为使“两官”评议更客观、测评投票更准确,上会报告附上了详细的参考资料,包括问题清单、“两官”近三年在单位绩效考核情况,以及调查走访收集到的执法监督、网络舆情、信访举报及党纪政纪处分情况等。市人大常委会组成人员认真评判,郑重投票,工作人员当场统票计分,当场宣布结果。根据计分办法,综合得分大于或等于 80 分的为满意,大于或等于 60 分的为基本满意,小于 60 分的为不满意。经测评,今年 28 名评议对象有 5 名测评结果为基本满意、1 名为不满意。结果公布后,社会各界反响强烈,普遍认为测得准、评得真。人大监督有抓手,代表履职有水平,在阳光下晒测评结果,“两官”在监督中提升了工作,产生

了良好的政治效果、法律效果和社会效果。

严把“成果运用关”,传导压力促提升

有责必履,失责必究,追责必严。“两院”按照市人大常委会的要求,全面落实司法责任制,对办案质效差、能力不适应、考核不达标的员额“两官”及时作出处理;对满意度测评为基本满意、不满意的员额“两官”,由院领导进行批评教育,1 名 2022 年测评结果为不满意的员额法官已退出员额并被免去审判员职务,拟对另 1 名两年度测评结果均为不满意的员额法官作退额免职处理。市公安局针对评查发现的问题开展“纪律作风暨执法突出问题专项整治”行动,2023 年以来运用监督执纪“第一种形态”处理民警 76 人,禁闭民警 6 人,诫勉谈话 8 人,起到了较好的震慑警示作用。

评查成果第一时间得到运用。“两院”提请市人大常委会任命法律职务人员时,对拟任人选逐一核对案件评查情况和整改情况,没有重大问题后,才提请审议。对上年度满意度测评结果为基本满意、不满意的“两官”,下一年度继续抽案评查并进行满意度测评。如此,则上一次评查成果成为下一次评查的起点,形成了纵向闭环。

案件评查经广泛宣传报道后,形成了社会各界广泛关注和监督案件质量的高压氛围。被评查单位以此为契机,变压力为动力,不断提升执法司法规范化水平。市中级人民法院聚焦优化法治化营商环境,出台为大局服务为人民司法“十项措施”“暖企行动”等文件,助推企业纾困解难。市人民检察院制定优化法治化营商环境五项措施和“三项专项行动”实施细则,深入推进涉案企业合规改革,充分发挥法律监督职能作用。市公安局创新推出“主办侦查员”制度和“派驻法制监督员”制度,明确案件办理的工作主责和监督主责,构建“职责清晰、权责统一、监管有效、保障有力”的公安执法责任体系。市司法局建立案件评查长效机制,完善管理制度,提升业务能力。

评查结束后,市人大常委会党组将评查结果和满意度测评情况向市委报告,抄送市纪委监委、市委组织部、市委政法委,建议作为对被评查单位年度绩效评估、领导班子考核、干部监督选任的重要参考依据。

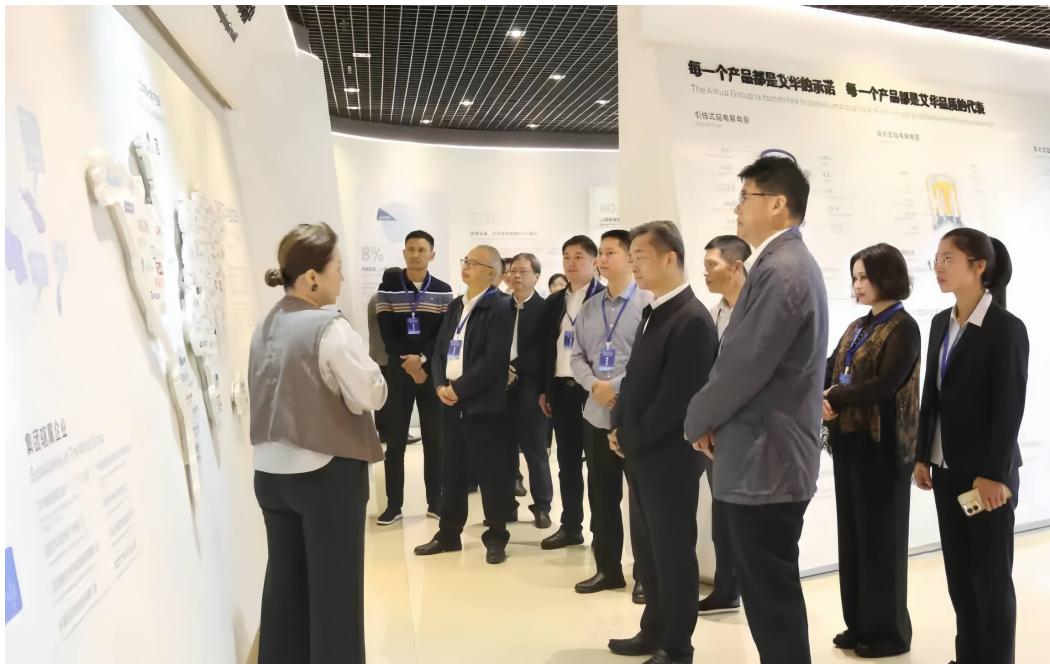
“请市委组织部注意对测评结果的综合运用。”“‘司法百案质效评’评得好、意见中肯,请公检法司按照要求落实整改。”市委书记陈竞,市委副书记、市长熊炜先后作出批示,对这项工作高度肯定。**全**

以高质量履职助力益阳高质量发展

——市人大常委会支持保障代表履职为民工作纪实

■ 李伟 熊军 何双美

在雪峰山的脚下、在洞庭湖之滨的益阳，有这样一群人——他们活跃在民主法治建设的前沿，忠诚代表人民意志、依法行使国家权力，体现了民有所呼、法有所应的崇高信仰；他们坚守在为民发声代言的一线，用脚步丈量民情、用真心服务群众，展示了不忘初心、人民至上的品质情怀；他们奔跑在视察调研监督的基层，围绕中心服务大局、殚精竭虑建言献策，彰显了心系社会、助力发展的责任担当；他们来自人民、植根人民、服务人民，他们拥有一个光荣而响亮的名字——人大代表。



市委书记陈竟以全国人大代表身份参加所在全国人大代表益阳小组暨省人大代表资阳小组“益阳市产业园区高质量发展”专题调研。

自市七届人大二次会议以来，市人大常委会立足发挥人大代表主体作用，积极主动为代表搭建贴近群众的平台、构建履职尽责的机制、优化代表展现风采的服务保障，充分调动起代表履职为民的热情和监督支持政府工作的活力。全市406名市人大代表，在市委的坚强领导和市人大常委会的精心组织下，严格执行代表义务、行使代表权利，献务实之策、尽监督之责、做惠民之事、聚团结之力，奏响了一首首砥砺奋进的“动人乐曲”，谱写了一个个精彩纷呈的“履职故事”，为益阳经济社会高质量发展贡献源源不断的光和热。

搭好平台 让代表履职更加便捷

黑化的路面、重新改造的管网和新置的绿植、健身器材、充电桩，焕然一新的资阳区秀水俪园老旧小区的住户每天进出心情都十分愉悦，为此住户们的心中都记下了曾胜兵这个名字。

曾胜兵是市人大代表、资阳区大码头街道鹅羊池社区党委书记、居委会主任。2023年7月，秀水俪园居民向他反映，小区下水道经常堵塞，污水外溢严重，希望作为市人大代表的他向上反映并协调帮助解决。

曾胜兵了解到情况后,迅速到小区实地查看。秀水俪园建成于2007年,属非物管小区,有130多户住户,不仅管网老旧,还存在车乱停、绿化带杂乱、卫生状况不好等一系列问题。如何解决这些问题?曾胜兵履行人大代表的职责,拨通了民情通达专线,向上级部门寻求帮助。有关部门高度重视,实地查勘后,争取93万余元维修资金,启动秀水俪园老旧小区提质改造项目工程,目前,项目已基本完工。

利用民情通达专线反映问题,帮助解决群众的急难愁盼问题,曾胜兵并非第一次。2022年,有居民向他反映,资江西路沿线一段近30米长的人行道,因年久失修,路面破损,每逢下雨坑洼就会积水,影响出行。他了解情况后,拨打民情通达专线反映问题。“相关部门一个星期就把这条路修复好了。”他说,人大代表来自人民,代表人民,积极反映民生问题,用情用心推动问题化解,才是真正对人民负责。

习近平总书记在中央人大工作会议上强调,“要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式,更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。”为了使代表快捷地反映社情民意,市人大常委会以12345热线和益阳智慧人大平台为依托,设立全省首个市级层面人大代表民情通达专线,积极践行和发展全过程人民民主,有力推动了各级人大代表更加密切联系群众,促进了群众急难愁盼问题的解决。2023年12345热线共接到代表来电419个,反映问题352个,基本得到妥善处理,做到个个有回音、办理有着落、督办有实效,解决了一批代表和人民群众关心关注的问题。“只有与群众面对面,才能了解群众的‘急难愁盼’,人大代表要近距离听取社情民意,高效实在地为群众办好实事。”市人大常委会党组书记、主任彭建忠说。近年来,市人大常委会积极助推代表密切联系人民群众,着力抓实“两专一站一组”代表履职平台建设。除搭建民情通达专线外,常委会还不定期推出民情民意专报,将民情通达专线、民情民意专报作为代表联系人民群众、反映民情民意的主渠道。着力推行专门委员会、县市区人大常委会对专线“不满意”工单进行对口督办、属地督办的制度,不定期收集整理代表意见建议,以民情民意专报的形式,让代表“声音”直达市委市政府主要领导及分管领导,2023年共报送专报6期,其中4期获市委主要领导第一时间批示,所提意见建议引起有关部门高度重视。市人大常委会还将代表联络站作为代表联系人民群众的主阵地,进一步完善以代表中心联络站为核心、片区联络点为补充的立体联系网络,全市共建

设代表联络站点415个,2023年新增121个,并推动县市区打造一批基础设施健全、组织管理规范、开展活动丰富、成效发挥明显、特色亮点鲜明、人民群众满意的示范性代表联络站。市人大常委会将代表小组活动作为闭会期间代表履职的基本形式,积极推动市级领导干部代表带头参加所在小组的活动,19个代表小组全部开展了至少一次小组活动,22个市直部门、65个县直部门参与代表小组活动,共收集代表和群众提出的意见建议136条。



沅江市黄茅洲镇组织开展“代表活动日”活动,深入田间地头实地调研走访。



辣妹子食品股份有限公司总经理、市人大代表鲁劲峰走访蔬菜基地,提出打造地域食品品牌等诸多建议。

在赫山区笔架山乡,人大代表中心联络站的办公室经常人满为患,市人大代表、乡党委专职副书记孙夫几乎把这里当作了自己的专属办公室,有诉求的群众也不用人指点就能在这里找到他倾诉喜怒哀乐。通过中心联络站,孙夫和市、县、乡三级人大代表帮助群众解决生产生活等方面急难愁盼问题100多件。2023年6月,今年以来,孙夫借力“代表联络站”下好“履职为民棋”,与群众话家常、聊家事,倾听群众所思所想、所需所盼,全年走访群众360人次,收集问题8条,解

决居民群众生产生活等方面急难愁盼问题 100 多件。2023 年 6 月,谭家桥村兴乡路动工,10 月,这条 480 米长、8 米宽的兴乡路完工通车。走在新修建的道路上,谭家桥村村民秦安民高兴地说:“修了新路,我们的出行方便多了,找人大代表中心联络站真的蛮管用。”



人大代表薛志成谨记代表职责,引导公司实施科技创新,延伸产业链条,带富周边百姓。



市全国“双带”农村青年人才、市人大代表龚意成到农户家中倾听群众声音,了解群众诉求。

建强机制 让代表履职更有责任

“我对这个问题办理情况的评价是‘不满意’。”在市人大常委会联工委对代表反映问题办理情况进行回访时,市人大代表李剑说。他向 12345 热线反映高新区梅林路与蓉园路交界处道路标线不清、蓉园路部分路段的路灯不亮,但办理效果不好,于是作出“不满意”评价。对于不满意评价的“工单”,市人大常委会重新交办给承办单位重新办理,同时启动督办程序,市人大常委会联工委和有关专门委员会跟踪督促。这是人大常委会对代表建议处理“严监单”的一个缩影。

做好新时代人大工作,主体是代表,活力靠代表,成效看代表。市人大常委会要求,代表要参与本人反

映社情民意的办理工作,实事求是评价办理情况,全程、实时监督承办单位的办理工作。

人大常委会以代表建议“两个高质量”为目标,进一步完善交办和监督工作机制,积极探索建议督办的有效途径,促推了一批项目建设、办好了一批民生实事、解决了一批热点问题,有效地保障了代表建议转化为促进我市经济社会高质量发展的成果。市七届人大二次会议以来,代表共提交建议 193 件,A 类(所提问题得到解决或基本解决)154 件,占 79.80%,比去年提高 11.6 个百分点,再创新高;代表满意 182 件,占 94.30%。

为进一步完善交办工作机制,市人大积极探索不断强化承办单位办理责任、强化常委会对建议办理工作监督的新举措,2023 年首次在常委会会议上,由常委会主要领导向市委、市人大、市政府和“两院”的负责同志交办代表建议,进一步倒逼责任落实、倒逼问题解决。为此首次开展了征询代表真实满意度,在服务中促使代表真实反映评价意见,尽量减少“被满意”现象,今年,市人大常委会联工委组织县市区人大常委会联工委,首次逐一征询提出建议的代表对办理情况的看法和意见,对代表反映的“打招呼”“被满意”等问题,督促有关部门积极整改。为进一步完善督办工作机制,市人大常委会主任会议通过了《关于加强市人民代表大会专门委员会对口督办代表建议的工作方案》,充分发挥专门委员会对口联系和监督的优势,明确专门委员会对所涉及建议督办负总责,全面做好对口建议的督办工作。为了强化专门委员会的监督力度,主任会议修改完善了《益阳市人大代表建议批评意见办理情况量化测评办法》,进一步优化测评办法,明确专门委员会、提出建议的代表作为两大测评主体,对主办单位建议办理情况的评价更客观、更科学。

围绕市委的决策和意图履行行权,要求代表做到市委工作重点在哪里,监督就跟进到哪里,实行正确监督、有效监督、依法监督。2023 年,市人大代表共 167 人次参加常委会和各专门委员会开展的“部门服务抽样评”“财政审计整改评”“司法百案质效评”及预算审查、国有资产监督、教育、医疗等监督评议、视察调研、执法检查等活动;42 名市人大代表担任市监察委员会特约监察员、教育系统作风建设特邀监督员等;109 人次参与“一府一委两院”等单位组织开展的听证会、开放日、座谈会等活动。广泛深入参与全省“法治护安人大行”活动,为法治护航高质量发展贡献了代表智慧和力量。全市各级人大代表将环境保护、

基层减负、城乡居民医保、停车难等基层和群众关注的热点问题作为履职重点,积极开展监督和推动有关工作。市七届人大二次会议以来,市人大代表张敏通过代表建议、向民情通达专线反映等途径,提出改善城区交通、治理停车难问题的建议意见,推动2023年市人民政府第14次常务会议专题研究出台《益阳市中心城区缓解停车难治理停车乱两年行动计划(2023—2024)》,按照“供需统筹、逐步补缺”原则,采取改扩建、“平改立”等多种方式,新增1万个停车泊位。刘戈登代表向民情通达专线反映个别垃圾转运站异味严重,监督推动有关部门修缮破损之处,对垃圾日产日清,每次清运完垃圾后对设备进行人工冲洗,喷洒除臭药剂,有效解决了周边群众的这一烦心事。

强化服务 让代表履职更有成就

代表作用发挥好不好,关键在于履职能力强不强。市人大常委会始终坚持把代表学习培训作为提高代表履职能力的重要手段,统筹开展代表初任培训、履职培训和专题培训,制定培训计划,选择主题,开展有针对性的培训。依托省人大培训基地,市人大常委会先后组织两期市人大代表履职能力培训班和一期市人大代表小组负责人培训班,共培训市人大代表248人,做到基层市人大代表和小组负责人培训全覆盖。市人大专门委员会先后组织了5期专题培训班,41名市人大代表参加,对提升代表履职能力起到了积极的促进作用。常委会联工委编印《关于代表工作的重要制度和文件汇编》,供代表自学。“每一次学习都有新的体会和感悟,每一次培训都更加增强了依法履职的责任感和使命感。希望能有机会再次得到邀请。”参加完市人大组织的专题培训,市人大代表杨波诚恳的对负责培训组织工作的同志说。杨波的兼职是市人大监察和司法委委员,她的这一工作专业性强、涉及面广,需要熟练掌握了解众多的法律知识和规范性文件。为了更好地履职,杨波一方面积极开展自学,每年都会花上两个月的时间和精力,把平时走访调研所收集掌握的各种资料、信息进行梳理归纳并理解;另一方面积极认真参加各类代表培训学习,丰富自己的理论知识,提升履职的宽度深度。“做好代表的保障服务工作,是我们义不容辞的职责。我们的原则是坚持思想政治与业务知识相结合,履职培训与专题培训相结合,线上培训和线下培训相结合,引导代表积极发挥参加决策、监督推动、桥梁纽带、模范带头作用,以高质量履职助力高质量发展。”市人大常委会联工

委相关负责人说。



2023年9月,市人大常委会联工委组织80多名市人大代表赴湖南省人大干部培训基地开展市七届人大代表2023年第二期履职培训。

如何增强代表履行职责意识、提高代表自身素质、激发代表履职自觉性,真正变“荣誉代表”为“责任代表”,一直是摆在人大工作中的一道课题。市人大积极落实联系代表工作机制,制定代表列席常委会年度工作计划,推动相关专委会组织列席代表在常委会会议前开展调研视察,2023年共组织48名基层市代表列席常委会会议。同时,通过工作提示的方式推动市人大常委会组成人员经常性联系代表,联工委常态化走访代表,听取代表意见建议,帮助代表解决履职中的问题。为拓宽代表知情知政渠道,邀请市人大代表参加常委会和各专门委员会开展的监督评议、视察调研、执法检查等活动;推荐代表担任监督员,参与“一府一委两院”等单位组织开展的有关活动……一系列的服务保障举措,进一步激发了代表履职活力,让代表更加“有为善为”。

按照《益阳市人民代表大会代表履职管理办法》,在代表个人年度履职情况进行自评的基础上,各代表小组、县市区人大常委会联工委及时核准,经过考评和推荐,2023年共评选出30名履职优秀的代表。市人大常委会还十分注重在聚焦益阳全过程人民民主实践中代表发挥的作用,组织媒体记者开展集中采访活动,全面了解履职过程,积极挖掘代表工作中的典型和亮点,深入讲好代表履职故事,展现新时代人大代表的风采,示范带动更多代表深入基层,为民代言。

人大代表工作千头万绪,代表活动形式也是丰富多彩,在法律的保障下,人大代表可作为的空间很大,市人大常委会用心用情用力支持保障代表依法履职,深化代表对人大工作的参与,充分发挥人大代表在践行全过程人民民主中的重要作用,如今,“有问题,找人大代表”已经成为越来越多市民的心声。▲

省人大代表罗必胜： 利用通江达海优势，把沅江建设成洞庭湖区 核心城市

“那是一个可以和城陵矶划等号的港。”1月25日下午，湖南省人大代表，沅江市委副书记、市长罗必胜聊到沅江即将兴建的漉湖港时，颇有些兴奋。

罗必胜之所以兴奋，是因为这是一个深水港，意味着有更大载重量的船只可以停泊，进出沅江的货物可以减少更多物流成本。

他用沅江丰富的砂石资源举例说，现在沅江的砂石外运，都是用小船运到城陵矶后再装上大船，漉湖港建成后，沅江的砂石在漉湖港就可以装上大船。

“我们要发展港口经济，利用水运通江达海的优势，把沅江建设成洞庭湖区核心城市。”

和他的名字一样，罗必胜对沅江的未来很有信心。

25日上午，在湖南省第十四届人大二次会议益阳代表团分团讨论会上，罗必胜即表露出了对沅江的自信。

“2023年，省委、省政府主要领导多次莅临沅江指导工作，益阳市委、市政府主要领导也多次为沅江排忧解困，充分体现了省、益阳市对洞庭湖区发展和沅江工作的关心与支持，也更加坚定了我们谱写沅江高质量发展新篇章的信心。”罗必胜有底气自信。

罗必胜的底气还来自沅江交出来的成绩，“一年来，沅江市坚持以退为进、狠抓生态重塑、推动经济转型，奋力爬坡过坎，全力扫清障碍、轻装上阵，主要经济指标在益阳实现‘保三争一’：GDP、规工、固投、税收增速均居益阳第一；14项工作获省真抓实干督查激励、跃居全省各区县（市）第二。”

听完政府工作报告后，罗必胜更有底气了：“报告就经济发展、产业建设、创新发展、改革开放、区域协



沅江市委副书记、市长 罗必胜

调、‘三农’工作、文化强省、社会民生、美丽湖南、安全发展十个方面，对2024年工作进行了部署，必将为全国作出经济大省的担当贡献；同时，报告提出政府自身要落实党的决策、人民期盼、时代要求、使命任务，这也是对我们基层各级政府的总要求。”

罗必胜介绍，沅江是益阳唯一的县域经济工业主导型一档城市，装备制造、船舶制造、绿色食品、纺织服装、新型建材和新能源是沅江的六大支柱产业。

“装备制造以中联重科为龙头；船舶制造以亚光科技为龙头；绿色食品以辣妹子为龙头；纺织服装以新马制衣为龙头；新型建材以恒瑞管桩为龙头；新能源以清平乐为龙头。”

罗必胜介绍，沅江市委、市政府很看好漉湖港，该深水港建成后，对沅江各支柱产业的发展是重大利好。

为让沅江早日成为洞庭湖区的核心城市，罗必胜建议尽快启动漉湖特大桥项目建设，进一步完善洞庭湖区公路路网结构。

“沅江市地处八百里洞庭腹地，三面环水，受地理环境的影响，陆路交通仅有国道G234（兴隆-阳江）一条公路南北进出，除中心城区与赤山岛外，基本不直接连通各镇、湿地中心，公路交通网没有东西向出口；沅江北部位于洞庭湖生态经济区的地理中心位置，距许广高速、京广铁路最短直线均小于30公里，而距沅江市区直线距离则长达约50公里，没有融入洞庭湖生态经济区的通道。”

罗必胜介绍，漉湖特大桥项目建设是打通益阳北部东西向出口的关键，大桥建成后将直接连通沅江、汨罗，彻底打开益阳沅江的北部大门，将长江经济带

省人大代表周登高： 让竹林成为美丽“湘”村的风景线

2023年11月，首届以竹代塑国际研讨会开幕式上正式发布《“以竹代塑”全球行动计划（2023—2030）》。当月，国家发改委等部门印发《加快“以竹代塑”发展三年行动计划》。湖南是竹资源大省，全省竹林面积1825万亩，居全国第三。今年省两会期间，省人大代表、桃江县委副书记、县长周登高带来了“关于加快推进竹产业高质量发展的建议”，期待竹林成为美丽“湘”村的风景线。

周登高认为，目前全国各主要竹资源大省竞争激烈，湖南要加快赶超，锻造湖南竹产业高质量发展核心优势，力争强势领衔，在组织领导、政策支持、工作举措上加大力度势在必行。

桃江县拥有竹林115万亩，面积居全国第三。近年来，桃江提出竹旅文体康产业融合发展，获评“湖南省竹产业高质量发展示范县”“湖南省林业碳汇试点县”“湖南省中小企业特色生态竹木制造产业集群”等荣誉称号。

经过这几年的工作思考，周登高在此次省两会建议，在省级层面进一步强化组织领导，明确一名省级领导牵头，成立工作专班，定期调度推进，各市州、县市区对标，成立专班机构，形成上下联动、一体推进的工作格局。

2023年11月，湖南省人民政府办公厅印发了《关于加快竹产业高质量发展的意见》。周登高建议，进一步出台具体的五年行动方案，明确具体任务书和



桃江县委副书记、县长 周登高

实现路径，并积极推动相关部门出台针对《意见》各项决策部署相应的具体实施细则，共同支持湖南千亿竹产业高质量发展。

此外，周登高还建议尽快启动桃花江航电枢纽建设。他表示，沿线企业，特别是装备制造、建材、竹木相关企业期望早日“路改水”，降低物流运输成本。资江沿线，早年便有木材、毛板船等顺水入洞庭转长江的传统。周登高表示，建设桃花江航电枢纽，既有助于打通资江上下游城市间的航道，也有利于改善资江生态、保护水产资源、提升防汛抗旱能力。

与洞庭湖生态经济区连接起来。目前全省规划研究的监汨高速和汨常高速，规划线路均含漉湖特大桥。罗必胜建议，省政府将监汨高速、汨常高速项目纳入《湖南省高速公路网规划修编（2021—2035年）》，并尽快启动实施。

罗必胜认为，洞庭湖区公路路网结构进一步优化后，沅江及洞庭湖区其他县市的经济发展必将受益提速，尤其是沅江生态资源、旅游资源和农副产品资源

的开发也将得到进一步加快。

罗必胜介绍，沅江的南洞庭湖湿地有大量生态资源，周边是世界上最大的苇荻群落，湖洲芦苇面积达2.4万公顷，有湿地植物863种，鸟类164种、鱼类114种，其中，国家一级保护动物有10多种。过去因交通不便，生态资源、旅游资源和农副产品资源的开发利用难度较大，路网优化后，这些资源的开发利用可与沅江的其他产业比翼齐飞。

省人大代表钟剑波： 打造以南县为核心环洞庭湖稻虾种养优势区



南县委副书记、县长 钟剑波

“做强稻虾产业，需要放眼环洞庭，加强协同发展。”1月24日，湖南省人大代表，南县委副书记、县长钟剑波在采访中向记者表示。

在今年的湖南省两会上，钟剑波提交了《关于加大南县稻虾产业发展支持的建议》，建议省级层面针对环洞庭湖各区县市发展特色，进行功能分区，重点打造以南县为核心环洞庭湖稻虾种养优势区，编制产业发展专项规划，做到全省推进“一盘棋”；建立环洞庭湖稻虾优势区联席会议制度，从产业发展、企业培育、销售渠道、品牌创建等方面进行整体布局，协同推进“一县一特”产业发展。

钟剑波表示，政府工作报告中提到要巩固延伸现代农业，培育壮大优势特色产业集群，推动全链条发展，打造湘字号知名品牌。稻虾产业是保障国家粮食安全的强基产业，是湖区农民致富增收的主导产业，也是推动农业绿色转型的生态产业。据不完全统计，环洞庭湖区域已有稻虾种产面积150万亩，还有约180万亩适宜推广发展，“一田双收”模式仅种养环节就比普通水稻种植亩均增收2000元以上，是典型的

千亿级优势特色产业。

近年来，在省市关心支持下，南县作为全国稻虾全产业链发展典型县，产业链层级全面提升，种养面积稳定在62万亩以上，综合产值突破160亿元，区域公用品牌价值达到355.6亿元。其中，稻虾米为南方大米市场最高，小龙虾跻身全国三强。专用品种稻虾香1号正在进行太空育种实验，中高端稻虾米成功进入香港、广东、福建、四川等地市场，米珍营养米、发芽胚芽米、虾青素等一批高精尖加工技术、高附加值产品研发生产实现新突破。

湖区的稻虾产业前景喜人，但目前在政策支撑、龙头带动、品牌打造、集群发展等方面还有不少短板。为此，钟剑波建议：设立省级产业专项，成立专家组，对稻虾产业发展规划、品种选育、科技攻关、基础设施、标准体系建设等方面予以重点支持；借鉴“潜江龙虾”产业由省委副书记牵头负责的做法，推动环洞庭湖区域县市协同发展稻虾产业，将南县稻虾米作为省级区域公用品牌打造，并支持南县建立国家级小龙虾种苗繁育供应基地。

南县的预制菜产业，有资源、有基础、有规划、有平台、有品牌、有优势，顺祥水产的小龙虾预制菜领跑全国，请求支持南县规划建设以稻虾精深加工为主的预制菜产业园，支持引导上下游配套企业集中入园，并推动建立关键技术省级公共服务平台；请求省商务、文旅、粮食等有关厅局批准、支持、指导南县承办“味道湖南之味道洞庭——南县稻虾米消费季”、小龙虾产业发展大会等重大活动。

五常大米和潜江龙虾的快速发展都有国有企业和上市公司加持的背景。钟剑波建议借鉴两地经验，支持省属国有企业与南县等稻虾产业优势区开展战略合作，让更有效的市场和更有为的政府双向发力，实现稻虾产业蝶变升级，真正成为湖区富民强县的支柱产业。全

省人大代表宋伟伟： 做强资阳木槿产业 为乡村振兴“槿上添花”

“木槿花是资阳乡村振兴的富民花、美丽花，我们希望能为这朵产业之花‘槿上添花’。”省十四届人大二次会议上，湖南省人大代表、益阳市资阳区副区长宋伟伟提交建议，建议对资阳区木槿特色产业发展给予支持。

宋伟伟代表介绍，木槿其花可食用，其叶用作提取制作洗护用品，且与洞庭湖区特别是益阳一带有着悠久的历史渊源，流转着范蠡与西施游洞庭关于木槿的美丽传说。近年来，资阳区大力推进木槿特色产业，将木槿打造成资阳特色区域品牌，助推乡村产业振兴，探索发展木槿从种植加工、产品研发到文旅融合的全产业链，已有上下游企业近120家参与产业链条，涉及茶、饼、面、酒、美容等多个行业和领域，取得了良好的经济和社会效益。

农民在房前屋后种植木槿，既美化了环境，又增加了收入。以木槿产业发展为主的先锋桥村、紫薇村被评为省级乡村振兴示范创建村、省级美丽乡村精品村。“木槿花全宴”获评“资阳十大名菜”“益阳二十大名菜”“湖南一百大名湘菜”，木槿花被认定为资阳区“区花”。

木槿产业作为一个带领群众致富的乡村振兴重点产业，益阳市资阳区计划将其作为全区特色产业重



益阳市资阳区副区长 宋伟伟

点培育，希望获得省委省政府的大力支持。建议：一是将资阳区木槿产业列入省政府乡村振兴地方特色产业予以扶持，安排一定的产业发展资金支持。二是省药品监督管理局继续指导与支持资阳区申报木槿花提取物等两个类别进入国家化妆品原料目录。三是相关部门指导和支持资阳区申请将木槿花纳入国家新食品原料目录。↓



省人大代表段照：“90后”逐梦稻田，不负青春

“今天气温22℃，秧棚里温度40℃，催芽最合适！”3月26日，益阳市赫山区欧江岔镇欧江岔村，省人大代表、“90后”新农人段照蹲在秧棚边，和弟弟段誉一起查看刚吐出嫩芽的谷种，俨然是一副“老把式”。

段照身旁绿色的田野一望无际，油菜花开得正盛。不远处的仓库里，一袋袋“吨装”谷子码放整齐，7台大型烘干机矗立墙边，现代农业气息扑面而来。

8年前，从湖南农业大学机械设计及自动化专业毕业的段照，辞去在深圳的工作回到村里，立志用自己所学帮父辈改变“面朝黄土背朝天，却收入微薄”的传统种田困境。

一开始，他在父亲创办的合作社实习，对农时农事几乎摸不着边，天天挨骂。他抓住一切机会向父辈学习，参加农业农村部农村实用人才等各种培训，渐渐探索出一条由单一水稻种植，到集种植、科技实验、农资经营、烘干销售等多元运营发展的模式，在耕、种、收、烘、售等环节，实现全流程机械化。

如今，由段照担任理事长的红胜水稻种植专业合作社，拥有固定资产487万元，流转的土地从最初的200亩扩展到1568亩，合作社成员由6人增至201人。

“搞合作社，关键多元化。”讲起自己的“新农经”，段照劲头十足。他将流转的1000亩稻田进行规模化种植，一年纯收入46.8万元。另外500多亩稻田，则用来与农业科研机构、高校进行科技实验，推广水稻高效绿色种植技术，再加上为周边农户集中采购复合肥料等农资，提供稻谷烘干、代售等服务，综合增收80多万元。

“算下来，一年纯收入有120多万元。”走在田埂上，被晒得黝黑的段照，笑容自豪灿烂。今年春耕，他和弟弟段誉一起育秧60多亩，4月10日左右就可下田，除满足自家合作社所需，还可以为周边农户的2800多亩稻田供秧。

“我们种田，政府不仅给予种粮补贴，还派技术人员上门，进行插秧、施肥、病虫害防治等一对一指



“90后”新农人段照(左一)正在操作耕田机。

导。”段照说，上午农技员刚给他的秧棚测了温，叮嘱他温度一过50℃就要掀开薄膜散热。

欧江岔镇党委书记何配军说，明年欧江岔村将全村推进高标准农田建设，包括土地连片整治，修建机耕路、电排、水渠等，将大大提高农田数字化管理和机械化生产水平。

这让段照对未来充满希望。

富了不忘乡邻。段照牵头成立“田间培训学校”，培养出新种植大户22家，助力大户流转土地面积达8500多亩。2023年，合作社支付周边村民工资45万元，一人一年最高增收4万元。

2022年12月，段照当选湖南省第十四届人大代表。在省十四届人大二次会议期间，段照从提炼极品优质水稻品种、加强农业院校与村及企合作交流等方面建言献策。

入夜，窗外，田野蛙声渐起，泥土芬芳袭人。

晚饭后，段照和爱人、弟弟、父母、奶奶围坐在一起看着电视，商量第二天的农事，三代同堂，其乐融融。

“在家里用现代化方式种田，赚得不比城里少，还可以照顾亲长长辈，很值！”段照说，他最大的期盼就是“更多有激情，有梦想，有乡土情怀的年轻大学生，回到家乡，建设家乡，一起为‘禾下乘凉梦’干到底！”

“‘照伢子’回来这条路，走对咯！”71岁的奶奶周玉莲爽朗的笑声，飞出窗外，飞向广阔的田野。▲

安化县： 锚定“五型机关”建设目标 打造党建实效化新亮点

■ 夏应平

在县人大常委会党组和县直机关工委的领导下，县人大常委会机关全面贯彻落实新时代党的建设总要求，充分把握新时代党建工作的特点和规律，找准人大机关党建工作定位，以“五型机关”建设为目标，以“五化”建设为抓手，出实招、求实效，为确保人大各项工作有序开展提供了坚实的组织保障。县人大常委会机关连续两年被评为“安化县基层党建工作先进单位”“三表率一模范”机关。

以政治型机关为“根本点”，推动思想政治建设实现新提高。时刻牢记政治机关定位，深入开展对党忠诚教育。一是严格落实重大事项请示报告制度。坚决把旗帜鲜明讲政治贯穿到人大工作的全过程各方面，先后就人大干部履职能力培训、机关支部活动开展、驻村工作队员选派等工作向县人大常委会党组报告 40 余次。二是严格落实意识形态工作责任制。坚持开展经常性谈心谈话、干部职工思想动态分析等，每个季度常委会主任会议成员与委室负责人、机关支部班子与机关党员定期开展谈心谈话，累计开展谈心谈话 150 余人次。开通“安化人大”微信公众号，在安化人大信息网和微信公众号每年刊发信息 400 余篇。三是严格落实红色主题教育。先后到通道转兵纪念馆、城步老山界、李立三故居等红色教育基地，参观旧址实物、聆听先进事迹、重温入党誓词，提升党性修养。

以学习型机关为“切入点”，推动能力提升建设实现新突破。始终坚持把学习作为不断强化和提升自我理论水平、工作能力的重要手段。一是强化政治学习。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。先后组织机关党员干部开展集中学习 18 次，开展学习交流 90 余人次，推动“第一议题”“党组理论学习中心组（扩大）学习”等学习制度常态化，举办党的二十大精神专题培训班、“大学习拥抱新时代”读书班等。二是抓实业务学习。每年组织全体机关干部到全国人大和省人大培训基地开展履职能力培

训，累计撰写学习心得 58 篇。三是突出特色学习。开展“书香人大微党课”“人大讲堂”“学习贯彻党的二十大精神”、党建知识竞赛等活动，大力营造“比、学、赶、帮、超”的浓厚学习氛围。



安化县人大常委会机关党支部到田庄乡香岩村开展“书香人大田间课堂”活动。

以服务型机关为着力点，推动工作效能建设实现新作为。坚持“围绕中心抓党建、抓好党建促业务”，推动党建和业务深度融合，服务大局促进步。一是完善制度建设。每年制定县人大常委会工作要点和党组党建工作要点，明确工作目标和任务。二是融合业务工作。推动党建与全过程人民民主村级试点工作相结合，充分结合“四议两公开”等基层治理制度，完成全过程人民民主基层试点建设 51 个。结合实际印发常委会领导班子深入开展大兴调查研究工作方案，立足民主法治与监督，聚焦国民经济和社会化发展、重点产业建设、乡村振兴等调研内容，确定 8 项重点课题。三是落实重点服务。落实党员领导干部基层联系点制度，常委会领导联系乡镇 23 个，基层党组织 6 个；选派机关党员干部 26 人结对帮扶联系村重点监测户和脱贫户 118 户，服务乡村振兴。

以堡垒型机关为“落脚点”，推动基层组织建设实现新进步。持续增强基层党组织政治功能和组

桃江县： 严把“四关”，着力提升建议办理质效

■ 黄梦其

近年来，桃江县人大常委会积极探索人大代表建议办理的有效途径，严把“四关”，以解决问题、增强实效为导向，着力提升人大代表建议办理的质量和水平。

2022年以来，共收到人大代表建议81件，交办81件，已全部按时办结，其中A类件59件，占总数的72.8%，B类件21件，占总数的26%，C类件1件，占总数的1.2%。县人大常委会除对81件建议进行督办外，还对历年来未转化为A类件的49件B类件进行持续跟踪督办，当年转化为A类件13件。人大代表对办理结果表示满意的67件，基本满意的13件。

严把“入口关”，提高人大代表建议质量

人大代表建议质量高低，直接影响着办理结果的好坏。县人大常委会以抓好组织和协调工作为切入点，保障人大代表建议提得准、办得好。一是加强代表

培训。县人大常委会联工委不定期组织全县人大代表进行培训，通过专家讲座、经验交流、专题研讨、编发资料等多种培训方式，强调人大代表提出建议的必要性，以及如何提出建议、撰写建议进行解读与辅导，为人大代表提出高质量建议打牢基础。二是组织深入调研。在每次召开人大会议前，县人大常委会提前下发通知，要求各代表团组织人大代表会前调研、视察，通过联系选民、走访选民，倾听百姓呼声、收集社情民意，针对群众反映强烈的问题深入调研、摸准实情，力求提出的建议既具代表性、又有可操作性。三是严格审核把关。人大代表提出建议后，先由各代表团进行初审筛选，把好第一道关口，再提交大会议案组进行复审，对意思表达不清或不规范的建议，及时与人大代表联系，帮助其修改完善；对那些“应景式”建议，劝代表不以建议提出，使建议质量不断提升。

织功能，注重强化基础要素保障，持续推进模范机关创建。一是强化支部班子建设。及时补齐配优，注重选拔政治强、业务精、作风好的干部从事机关党建工作，并明确支部班子分工。二是落实组织生活制度。严格落实“三会一课”、组织生活会、主题党日活动等组织生活制度；深入开展“一月一课一片一实践”“联点单位进社区，在职党员进小区”等活动，机关党员干部深入东坪镇城西社区、唐市社区等基层党组织开展共学共建活动20次，参加“禁毒宣传”“法治宣传”等志愿服务活动200余人次。三是加强党员队伍管理。组织开展“党员红旗岗”评比、党员过政治生日、老党员干部荣退仪式等活动，落实党员积分管理，探索党员积分与“评先评优”协同实效，着力提升党员积分管理效果。

以清廉型机关为“结合点”，推动机关作风建设实现新变化。坚持把党风廉政建设融入机关日

常工作，摆在机关量化管理的核心地位。一是持续抓好廉政教育。坚持把党的二十大精神、习近平总书记关于党风廉政建设和廉洁文化建设等重要论述列入机关支部“2+X”学习课堂重要内容，每个季度专题学习《中国共产党纪律检查委员会工作条例》、领导干部违规专项整治有关文件精神和典型案例警示教育等内容。二是持续抓好干部管理。把党风廉政建设纳入机关委室、常委会及专门委员会兼职委员履职考核的重要内容；修订机关管理制度，健全干部日常监督机制，对党员干部苗头性问题加大提醒和诫勉力度，让干部真切感受到组织就在身边、监督就在身边。三是持续抓好文化建设。打造“清廉文化走廊”，实现清廉文化对机关全体干部职工潜移默化的影响。积极开展“清廉书香、茶瓷融合”主题演讲比赛、纪法知识考试“促廉”活动等寓教于乐的清廉文化活动，推进机关清廉文化建设内化于心、外化于形。

严把“交办关”，确保建议交办准确

县人大会议闭会后，县人大常委会联工委安排专人及时对人大代表建议进行整理归类、汇集成册，并在规定时间内交由“一府一委两院”负责办理，确保建议交办准确。一是沟通协商到位。在拟交办期间，县人大常委会联工委专人负责主动联系各专委会负责人、建议承办大户，重点对接“一府一委两院”办公室，广泛听取各方意见。对个别因涉及问题多、牵涉面广，难以明确承办单位的建议，联工委牵头组织召开专门会议进行充分协商，进一步明确主会办单位，有效发挥牵头协调的职能作用。二是研究部署到位。人大常委会主任会议及时听取代表建议交办工作情况，选择涉及面广、影响较大、代表反映强烈的建议作为重点处理建议，由人大常委会领导领衔督办、县人民政府分管领导领办、部门承办、人大常委会对口委室跟踪督办。同时会同县人民政府召开全县人大代表建议集中交办会议，对办理工作进行全面部署安排，明确建议办理要求、办理时限，进一步规范承办单位办理工作。三是责任落实到位。进一步健全承办单位办理工作制度，实行定人员、定任务、定时间、定责任、定质量的“五定”原则，坚持主要领导部署、分管领导具体负责，办理责任层层分解，明确到具体部门、具体人员，使建议办理的每个环节都有人抓、有人管、有人负责。特别是对于有两个以上单位承办的建议，县人大常委会明确要求，主办单位牵头负责，合理分解办理任务，适时组织碰头会议、通报办理情况，保证人大代表建议办理责任清晰、办理效果明显。

严把“督办关”，提高建议办理效率

县人大常委会紧抓办理工作中的薄弱环节，着力强化形式多样的督办方式，切实加大人大代表建议督办力度，认真做好人大代表建议督办工作，提高人大代表建议办理效率、增强人大代表建议办理实效。一是强化联合督办。采取常委会领导领衔督办、委室对口督办、乡镇人大主席团跟踪督办、人大代表参与督办的方式，整合力量、群策群力，构筑“立体化”督办体系，不断提高人大代表建议办理质效。二是强化现场督办。县人大常委会分管领导和县人大联工委的工作人员，时刻注意切实加强与“一府一委两院”及有关建议承办部门单位的密切联系，自觉配合、主动参与由县人民政府分管副县长分行业、分系统牵头组织的人

大代表建议办理现场督办会议，通过召开现场督办会议、建议办理推进会议，听取承办部门办理情况报告，及时了解人大代表建议办理进展情况，要求承办部门单位加强与建议提出人大代表的沟通与协商，征求对办理工作的意见建议，有效提高人大代表建议办结率。三是强化视察督办。针对“老生常谈”的建议、重点民生建议或承办多件建议的办理情况，县人大常委会组织相关部门工作人员、召集建议提出人大代表，进行视察检查、重点调研、座谈交流，现场听取建议办理情况介绍、广泛征求人大代表对建议办理的意见、认真落实建议办理具体方案，全程跟踪督导、力促建议办理、推动问题解决。

严把“测评关”，提高建议办理水平

县人大常委会以考评为抓手，完善机制，创新举措，不断提高办理工作整体水平。一是开展民主测评。人大代表建议办理答复后，县人大常委会要求各对口办理委室征求建议领衔人意见，对办理责任单位办理情况是否“满意”“基本满意”“不满意”进行评价。同时对建议承办单位的办理工作开展满意度测评，通过人大常委会组成人员、建议提出人大代表在人大常委会会议上的无记名投票，对建议办理情况进行量化测评打分。这种“背靠背”的民主测评，促使评议结果更加客观、准确，扭转了人大代表建议办理“被满意”的局面。二是公开办理情况。完善建议办理机制，修订建议办理制度，并及时公开。除了定期向全县公布建议办理情况，对办理不力的单位和个人进行点名批评外，县人大常委会还将人大代表建议内容、承办单位、办理过程及答复结果等详细信息，逐条分类在县人大常委会及县人民政府网站上进行集中公开，并收集群众对办理结果的意见和建议，有力回应了社会关切，扩大了公众知晓率，同时将建议办理工作主动置于人民监督之下，进一步促进了人大代表建议工作信息化、透明化。三是通报表彰先进。县人大常委会将人大代表建议办理情况纳入部门考核范畴，从落实方案、办理期限、进展情况到最终效果，结合面商率、答复率、满意率等指标，对承办单位进行目标考核，作为其年终工作实绩考核的重要依据之一。同时结合人大代表建议办理量化考核情况，县人大常委会坚持每年在大会会议上对“优秀代表建议”和“先进单位”进行通报表彰，激励先进，推动人大代表建议办理工作更上新台阶。

资阳区： 人大代表“进站”居民家门口解忧

——大码头街道建新里社区人大代表联络站工作纪实

■ 杨绍银 昌建红 谢峥嵘

“感谢驻站人大代表主动作为,为我们解难题、办实事,帮我们小区解了后顾之忧。”益阳市资阳区大码头街道建新里社区人大代表联络站内,10多位居民敲锣打鼓送来一面“人大联络选民心 为民解困得民心”的锦旗,表达对代表活动日进站接待选民的人大代表的感激之情。

人大代表一头连着党和政府,一头连着万千群众。大码头街道坚持把人大代表联络站建设作为践行全过程人民民主的重要抓手,始终按照全覆盖、重规范、求实效原则,推动各级人大代表全部入站,创新开展“五化”建设,真正将人大代表联络站建成代表联系群众的“民意窗”“连心桥”。

基础建设标准化

建新里社区人大代表联络站位于建新里社区党群服务中心一楼。走进联络站,“人民选我当代表 我当代表为人民”一行大字映入眼帘,室内独立分区,占地面积30平方米。配备了工作必需的桌椅、电脑、资料柜等办公设施和接待群众、代表活动登记台账等资料,站外悬挂醒目站标。

“现在代表进站履职,群众有困难、有问题找代表已成为常态,代表联络站真正成为了联系群众之桥、学习交流之站、凝心履职之所、展示风采之窗。”大码头街道党工委委员、建新里人大代表联络站站长昌建红兴奋地说。

组织管理规范化

“小区老年人活动中心桌椅坏了”“老旧楼顶层漏雨比较严重”……翻开建新里人大代表联络站的《人大代表收集群众反映意见登记簿》,上面清晰地记录着接访的代表、上访的群众以及反映的事项。



区人大代表丁力(右一)进站坐班接待群众。

为推进代表履职平台的常态化运行,街道制定下发《人大代表联络站建设实施方案》,通过明确力量、信息公开、制度完善、管理长效等举措,助推代表履职工作规范化。

街道明确街道人大工作联络组组长为站长,人大专干为联络员,具体承担联络服务等事项。严格落实“四公开”,即24名各级代表基本信息和接待群众专用二维码、每月接待日信息、工作制度和代表履职情况公示公开,让来访群众更好了解街道人大工作最新动态。建立健全人大代表联络站工作制度、接待群众制度、联络站负责人工作职责、联络员工作职责等工作机制,全部上墙。

与此同时,严格执行“五有”工作机制,即活动开展有计划、代表履职有记录、收集意见有交办、处理结果有反馈、工作经费有保障。规范接待群众登记簿、活动记录表、问题交办单等材料,促进代表联络站高效管理。

活动开展常态化

“不能轻信陌生人来电、不能贪图小利、不能盲目投资转账,一定要增强防骗、识骗、拒骗意识……”近日,在建新里社区人大代表联络站内,区人大代表秦慧正在进行一场生动的反诈宣传,现场吸引了百余名居民参加。

据介绍,人大代表联络站通过“线上+线下”相结合,组织人大代表学习政策理论和人大业务知识,推动人大代表的政治理论和文化素养基础更加扎实,不断提高履职能力。并将每月10日定为人大代表接待群众日,组织代表进社区、进小区、进居民家中,广泛听取和收集人民群众的意见建议,推动代表履职触角向基层不断延伸,让代表更近民生、更接地气。在“我为群众办实事”实践活动中,截至目前,已登记在册赠送小区老年活动中心桌子、增设小区公共区域休闲座椅、增添小区公共晾衣架等各类实事54件。利用主题党日、“板凳会”“道德评议会”等活动向选区选民汇报代表履职情况,代表影响力进一步提升。

作用发挥融合化

“小区下水道反复堵塞,欲实施改造费用又得上百万,居民们无可奈何、苦不堪言,麻烦人大代表想办法解决这个问题。”在2023年7月的一个人大代表接待日,正在绣水俐园小区走访的市人大代表曾胜兵接到了居民反映的情况。

现场查看后,曾胜兵第一时间将情况上报给了站长昌建红。经和代表商议,昌建红将情况分别反映到社区和街道。为找到最佳解决方案,社区、街道召开联



通过人大代表助力,已造好地坪及下水盖。

席会议,人大代表联络站代表联名提出了《关于解决绣水俐园小区下水道堵塞问题的建议》。代表建议交办后,市住建局高度重视,迅速将其提上议事日程,并在12月中旬完成绣水俐园小区下水道改造,消除了困扰小区居民多年的烦恼。

这只是建新里社区人大代表联络站组织人大代表积极作用的一个缩影。建新里人大代表联络站积极组织人大代表小组活动,引导人大代表有效参与基层治理、文明创建、城市更新等街道社区各项重点工作。聚焦老城区文旅产业融合升级,集中视察调研明清古城、青龙洲公园、三角坪片区城市更新等重点建设项目,提交《关于加快明清古巷建成和运营 打造益阳古城新地标的建议》等建议,打造向仓路历史文化街,解决辖区小修小补、飞线整治等创文问题35个,全力推动城市建设高质量发展。组织代表80余人次积极参与垃圾分类、法治宣传和文明实践等主题活动。其间,主动收集社情民意32件,运用法治思维稳妥处理群众的意见建议20余条,助推经济社会高质量发展。

特色亮点品牌化

“自从有了人大代表联络站,我们有什么诉求都可以现场向代表反映,也可以扫码找代表反映问题,很多问题都能迎刃而解!”提及人大代表联络站,居民郭霞赞许不已。

建新里社区人大代表联络站充分利用好人大代表接待群众日,推行“上午坐班接+下午实地访”的动静结合工作模式,周密安排合适代表、确定相应单位小区,引导代表参与城市社区治理,为居民群众提供答疑解惑,真正做到服务群众“零距离”。目前已走访35个小区和单位,覆盖群众1万余人,街道人大工作小组荣获2022年区优秀人大代表小组。

“小站点”发挥“大作用”、小平台释放大能量。建新里社区人大代表联络站“五化”建设,创新拓展了代表联络站的内涵和活动空间,充分发挥了新时代人大代表作用,不断丰富和发展全过程人民民主在大码头的生动实践。“下一步,街道将持续提升联络站建设水平,全面展现大码头人大代表小组成员的实干风采,不断推动人大工作迈上新台阶。”大码头街道党工委书记周旭中表示。

1月8日下午，市人大常委会党组书记、主任彭建忠主持召开市七届人大常委会第28次主任会议。市人大常委会党组副书记、副主任汤瑞祥，副主任卜铁洪、杨丽萍、刘凌云、陈伟志、崔建平、黄育文参加。党组成员祁辉列席会议。会议听取了有关人事事项汇报，市人大常委会联工委关于提请补选熊炜、邱亚光同志为湖南省第十四届人民代表大会代表的情况汇报。

1月8日下午，市七届人大常委会第十七次会议召开。市人大常委会党组书记、主任彭建忠主持会议，党组副书记、副主任汤瑞祥，副主任卜铁洪、杨丽萍、刘凌云、陈伟志、崔建平、黄育文出席会议。市人民检察院检察长王东晖、市人大常委会党组成员祁辉列席会议。会议听取并集中审议了市人大常委会主任会议关于提请补选熊炜、邱亚光同志为湖南省第十四届人民代表大会代表的议案及说明；补选了湖南省第十四届人民代表大会代表；听取并集中审议了市人大常委会主任会议、市人民检察院提请审议的人事议案、报告及说明；表决了有关人事事项。

1月17日，市人大常委会党组召开2023年度主题教育专题民主生活会。市人大常委会党组书记、主任彭建忠主持会议并作总结。省委第九巡回督导组副组长谢军到会指导并作点评。市人大常委会党组副书记、副主任汤瑞祥，党组成员、副主任杨丽萍、刘凌云、陈伟志、崔建平、黄育文，党组成员、秘书长祁辉，省委第九巡回督导组、市派指导组有关同志出席。

1月19日上午，市人大常委会党组书记、主任彭建忠主持召开省十四届人大二次会议益阳代表团工作会议，市人大常委会党组成员、副主任崔建平出席，代表团工作人员参加。

1月29日上午，市人大常委会召开2023年度工作总结会议。市人大常委会党组书记、主任彭建忠传达了省委书记、省人大常委会主任沈晓明，省人大常委会党组书记、副主任乌兰的有关讲话精神。党组副书记、副主任汤瑞祥总结通报工作情况。党组成员、秘书长祁辉主持会议。副主任卜铁洪、杨丽萍、刘凌云、陈伟志、崔建平、黄育文出席，机关全体干部职工参加。

2月2日，市人大常委会机关举行2024年机关退休干部新春团拜会，伍建国、李稳石、郭质彬等40多位老领导老同志参加活动，彭建忠、汤瑞祥、杨丽萍、陈伟志、祁辉等领导出席，并向机关全体退休干部致以新春祝福。

2月5日下午，市人大常委会机关召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育总结会议。市人大常委会党组书记、主任彭建忠传达学习了中央、省委、市委主题教育总结会议精神，对机关主题教育开展情况进行全面总结，对巩固拓展主题教育成果进行部署。党组副书记、副主任汤瑞祥主持。副主任卜铁洪、杨丽萍、刘凌云、陈伟志、崔建平、黄育文，秘书长祁辉出席，机关全体干部职工参加。

2月19日上午，市人大常委会党组书记、主任彭建忠主持召开市七届人大常委会第29次主任会议。党组副书记、副主任汤瑞祥，副主任卜铁洪、杨丽萍、刘凌云、崔建平、黄育文参加。会议研究讨论了市七届人大常委会2024年工作要点。听取了有关人事事项汇报、关于召开市七届人大常委会第十八次会议有关情况汇报。

2月20日上午，市七届人大常委会第十八次会议召开。市人大常委会党组书记、主任彭建忠主持会议，党组副书记、副主任汤瑞祥，副主任卜铁洪、杨丽萍、刘凌云、陈伟志、崔建平、黄育文，秘书长祁辉出席会议。市人民政府副市长罗讯，市中级人民法院院长何文哲，市人民检察院检察长王东晖列席会议。会议听取并分组审议了市七届人大常委会2024年工作要点；集中交办了市七届人大四次会议以来市人大代表建议；听取并审议了市人大常委会主任会议关于提请罢免熊建清湖南省第十四届人民代表大会代表职务的议案及说明，市人大常委会主任会议、市人民政府、市监察委员会提请的有关人事任免事项的议案、报告及说明；表决了有关人事任免事项。

3月11日上午，市人大常委会机关召开2024年度党风廉政建设工作会议。市人大常委会党组书记、主任彭建忠讲话，党组副书记、副主任汤瑞祥作党风廉政建设工作报告，副主任卜铁洪、杨丽萍、刘凌云、崔建平、黄育文出席会议，秘书长祁辉主持。

3月26日上午，市人大常委会党组书记、主任彭建忠主持召开市七届人大常委会第30次主任会议。副主任汤瑞祥、卜铁洪、刘凌云、崔建平，秘书长祁辉出席会议。会议听取了关于人大代表“民情通达专线”工作情况的报告，市人大常委会联工委关于2024年度重点处理代表建议有关情况的报告，研究了市人大常委会优秀基层立法联系点考核评选方案。

工作动态

1月18日上午,2024年市委全面依法治市委委员会立法协调小组成员会议暨立法工作推进会议召开。市人大常委会副主任、市委全面依法治市委委员会立法协调小组组长陈伟志出席并讲话。

1月18日下午,市人大常委会机关党组召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育专题民主生活会。市人大常委会党组成员、秘书长,机关党组书记祁辉主持会议并作总结。市人大常委会党组成员张咏梅、姚志萍、肖彬、李斌参加,市人大常委会副秘书长张星列席会议。

1月19日上午,市人大常委会机关第三党支部召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育专题组织生活会和民主评议党员暨支部书记“双述双评”会议。支部书记姚志萍主持会议,市人大常委会党组成员、副主任汤瑞祥,党组成员、副主任刘凌云、陈伟志以普通党员身份参加会议。

1月19日上午,市人大常委会机关第二党支部召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育专题组织生活会和民主评议党员暨支部书记“双述双评”会议。支部书记张咏梅主持会议,市人大常委会党组成员、副主任杨丽萍、崔建平、黄育文以普通党员身份参加会议。

1月22日下午,市人大民侨外委召开2024年第一次全体会议。市人大常委会副主任卜铁洪出席并讲话,民侨外委主任委员张立生主持,全体委员参加。会议通报市人大民侨外委2023年工作情况及2024年工作要点安排,部署“部门服务抽样评”监督评议等工作。

1月29日上午,市人大常委会机关举办喜迎新春机关活动。市人大常委会党组书记、主任彭建忠,党组成员、副主任陈伟志现场挥毫泼墨,为机关干部职工写春联、赠春联,为大家送上浓浓的新春祝福。

2月5日,全省人大财经、预算工作视频会议召开。市人大常委会党组成员、副主任刘凌云以及市人大财经委全体同志,市发改委、市工信局、市财政局、市统计局、市市场监管局、市行政审批服务局、市税务局负责同志在益阳分会场参加会议。

3月1日,全市人大教科文卫工作座谈会召开。市人大常委会党组副书记、副主任汤瑞祥出席并讲话,市人大教科文卫委全体委员、县市区人大联系教科文卫委的负责同志以及教科文卫委全体成员参加。会议总结市人大教科文卫委2023年主要工作,通过2024年工作要点,通报代表建议办理有关情况。

3月4日,市人大常委会2024年度“部门服务抽样评”工作部署会召开。市人大常委会党组副书记、副主任汤瑞祥出席并讲话,党组成员、秘书长祁辉主持。

3月6日,市人大教科文卫委召开对口联系部门工作座谈会。市人大常委会党组副书记、副主任汤瑞祥出席并讲话,市教育、科技、文旅广体、卫健等市直部门主要负责人和办公室主任参加会议。

3月6日,市人大常委会党组成员、副主任刘凌云主持召开市人大财经委员会会议暨2024年人大财经监督重点工作部署会,市七届人大财经委委员以及市直部门单位负责同志参加会议。

3月7日至8日,省人大常委会委员、监察和司法委主任委员龙朝阳率队赴益阳市调研人民调解工作。市人大常委会党组成员、副主任崔建平等陪同调研。调研组考察了安化县婚姻家庭纠纷人民调解委员会、安化县人民检察院以及茶乡花海社区好商量调解中心,召开座谈会听取市委政法委、市中级人民法院、市公安局、市司法局以及市妇联等单位关于人民调解工作的情况汇报,征求部分省、市人大代表及人民调解员的意见建议。

3月8日,市人大农业委召开年度工作联系会议。市人大常委会副主任卜铁洪出席并讲话,市人大农业委全体成员、市直对口联系部门主要负责人、各县市区人大常委会联系农业委的副主任及农业委主任委员参加会议。

3月12日,市人大常委会党组成员、副主任刘凌云召集市人大财经委(常委会预算工委)以及市市场监管局相关同志召开调度工作会,对市市场监管局“部门服务抽样评”工作进行调度。

3月14日上午，市人大常委会组织部分在益阳省十四届人大女代表及市七届人大女代表，开展以“法治护安人大行，巾帼代表在行动”为主题的女代表调研视察活动。市人大常委会、党组成员副主任杨丽萍、崔建平出席活动。

3月15日，全市人大社会建设座谈暨业务培训会召开。市人大常委会党组成员、副主任杨丽萍出席并讲话，市人大社会委主任委员叶立飞主持会议。

3月20日，全市人大监察和司法委员会工作联系会召开。市人大监察和司法委全体成员、各县市区人大分管联系的副主任及监察和司法委的同志参加会议。

3月20日，市人大常委会党组成员、副主任凌云带领市人大财经委、常委会预算工委、市国资委相关同志，邀请市人大代表，赴市交投集团调研国有资产管理情况。

3月20日下午，市人大常委会副主任卜铁洪主持召开对口联系部门工作座谈会，听取了市外办、市台办工作情况汇报。市委常务副秘书长、市台办主任郭腊云，市人大民侨外委主任委员张立生参加座谈。

3月20日，市人大常委会机关老干党总支组织全体退休老党员老同志开展集中学习活动。伍建国、李稳石等老领导参加学习，总支书记张群华主持活动。

3月21日，市人大教科文卫委召开重点建议督办调研座谈会。市人大常委会党组副书记、副主任

汤瑞祥，市政府副厅级干部喻国良出席。市人大教科文卫委全体成员，市教育局、市发改委、市财政局等主协办单位负责人参加。

3月22日上午，市人大常委会副主任卜铁洪带队，市人大民侨外委组成人员、市人大代表以及相关领域专家组成第三监督评议组，对市审计局开展“部门服务抽样评”监督评议工作。

3月27日，市人大常委会副主任卜铁洪带队到市水利局，就“部门服务抽样评”监督评议工作及重点处理建议办理情况开展调研。市人大农业委有关同志、市人大代表陈敏参加。

3月27日至29日，市人大常委会举办备案审查工作暨基层立法联系点工作培训班。市人大常委会党组成员、副主任陈伟志出席开班仪式并作动员讲话。市人大法制委组成人员，市人大各专门委员会有关同志，“一府一委两院”、高新区、市司法局、各县市区人大常委会、大通湖区人大联工委负责备案审查工作的同志，基层立法联系点负责同志、联络员，立法咨询专家等近100人参加培训。

3月29日，市人大常委会副主任、沂水市级河长卜铁洪带队深入安化县、桃江县开展巡河工作。市人民检察院、市人大农业委、市水利局、市教育局有关同志参加。

3月29日，市人大常委会党组成员、秘书长、机关党组书记祁辉赴市人大机关联系点安化县冷市镇陶竹村调研乡村振兴工作。市人大常委会副秘书长李斌陪同调研。

